ОЦЕНКА УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ ПО МОЛОКУ И МОЛОЧНЫМ ПРОДУКТАМ

В.С. Колосков, науч. сотр. Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее Доктрина) является основным документом, в котором представлена современная стратегия государственной политики, проводимой в области агропродовольственного рынка и защиты потребителя сельскохозяйственной продукции в стране, поэтому в при рассмотрении вопроса о продовольственной безопасности логично в первую очередь отталкиваются от тезисов, написанных в ней. Согласно Доктрине, продовольственная безопасность Российской Федерации – это состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Согласно исследованиям института питания РАМН, рациональная норма потребления гражданином Российской Федерации молока и молочных продуктов в пересчете на молоко составляет 390 кг в год. Оптимальная структура ежегодного потребления молочных продуктов при этом следующая: цельное молоко – 116 кг; масло сливочное – 6,1 кг; сметана – 6,5 кг; творог – 8,8 кг; сыр – 6,1 кг; мороженое – 8 кг; молочные консервы – 3 кг; обезжиренное молоко – 12,3 килограмма.

Следовательно, для достижения рынком состояния, отвечающего требованиям продовольственной безопасности, каждый гражданин страны должен потреблять молочных продуктов не ниже рациональной нормы, установленной на уровне 390 кг в год. Фактически же по данным Росстата среднедушевое потребление молочных продуктов за 2009 г. составило только 256,2 кг на одного человека в год. Это на 133,8 кг, или на 34,3%, меньше рациональной нормы потребления, достижение которой, согласно Доктрине, и является стратегической задачей, поставленной государством.

По данным Росстата, численность населения Российской Федерации в 2009 г. составляла 141,9 млн человек, следовательно, для обеспечения параметров продовольственной безопасности совокупное потребление молока и молочных продуктов должно составлять не менее 55,3 млн т молочных продуктов в год. Фактическое же потребление в стране составило только 36,3 млн т, или 65,6% от уровня, определенного для продовольственной безопасностью.

Может показаться, что для решения задачи по оценке уровня продовольственной безопасности достаточно применение алгоритма, основанного на базе усредненных показателей по стране, однако применение простого алгоритма расчета дает искаженное представление об уровне достижения продовольственной безопасности по молочным продуктам в регионах РФ. Для оценки уровня продовольственной безопасности необходимо использование децильных групп населения, сформированных по уровню среднедушевых располагаемых ресурсов.

Так, например, в Карачаево-Черкесской Республике совокупный объем фактического потребления по сравнению с усредненным уровнем, необходимым для обеспечения продовольственной безопасности, в 2009 г. составил 104,1%. В некоторых субъектах Российской Федерации указанный показатель в 2009 г. также находился на высоком уровне и составил в Республике Татарстан 95%, в Омской области 95%, в Республике Башкортостан 92% и в Республике Саха (Якутия) 87%.

Однако анализ потребления свидетельствует о том, что такие высокие показатели сложились не потому что все граждане региона потребляют молочные продукты в объемах, близких к рациональным нормам потребления, а потому что отдельные состоятельные граждане данных регионов потребляют молочные продукты из расчета на год в объемах, гораздо превышающих рациональные нормы потребления по сравнению с другими регионами страны (табл. 1).

Таблица 1 – **Среднедушевое потребление молочных продуктов в 2009 г. в пяти исследуемых субъектах Российской Федера ции.**

Децильные группы	Регионы Российской Федерации				
	Карачаево-Черкесская республика	Республика Татарстан	Омская область	Республика Башкортостан	Республика Якутия (Саха)
Среднедушевое потребление	376,8	358,4	275,5	283,9	271,4
Первая	228,3	217,1	166,9	172,0	164,4
Вторая	289,1	275,0	211,4	217,8	208,2
Третья	324,3	308,4	237,1	244,3	233,6
Четвертая	345,9	329,0	252,9	260,6	249,1
Пятая	369,4	351,4	270,1	278,4	266,1
Шестая	396,8	367,9	282,8	291,4	278,6
Седьмая	388,6	369,6	284,1	292,8	279,9
Восьмая	405,6	385,8	296,6	305,6	292,2
Девятая	431,0	409,9	315,1	324,7	310,4
Десятая	442,7	421,1	323,7	333,6	318,9

Если разбить население данных регионов на децильные группы по уровню доходов, то видно, что в Карачаево-Черкесской Республике 30% самого материально обеспеченного населения региона потребляли молочные продукты сверх рациональных норм потребления на 15,6 кг, 41 кг и 52,7 кг в год, соответственно. Тогда как 30% самых бедных слоев наседания региона потребляли на 161,7 кг, 100,9 кг и 65,7 кг в год меньше рациональной нормы потребления. Иными словами, получается, что на региональном рынке Карачаево-Черкесской Республики часть населения с высокими доходами уже имеет физический и экономический доступ к молочным продуктам в объемах сверх рациональных норм потребления, чего, собственно, и требует принятая Доктрина. Часть граждан со средним достатком потребляет молочные продукты на уровне рациональных объемов потребления или близких к ним. Ну а часть населения республики с самыми низкими доходами не имеет экономического доступа к молочным продуктам в объемах, соответствующих рациональным нормам потребления, как того требует Доктрина. В остальных исследуемых регионах наблюдается аналогичная ситуация.

Рассчитанный уровень обеспечения продовольственной безопасности региона с учетом разницы потребления в различных децильных группах показывает, что ситуация на региональном рынке Карачаево-Черкесской Республики кардинально меняется и выглядит следующим образом. Минимальный объем совокупного потребления, необходимый для достижения регионом уровня продовольственной безопасности, в 2009 г. составил 171,6 тыс. т, что на 5,1 тыс. т больше уровня, рассчитанного как рациональная норма потребления, умноженная на количество человек, проживающих в регионе, (166,5 тыс. т). При этом рассчитанный таким образом уровень обеспечения продовольственной безопасности составил 88%, против 104,1%, определенного на базе среднестатистических данных. Таким образом, в целом по региону для достижения уровня своей продовольственной безопасности по молоку и молочным продуктам в 2009 г. не хватало 17,3 тыс. т.

Снижение уровня продовольственной безопасности, рассчитанного таким способом, происходит и в других субъектах, где было отмечено высокое потребление молока и молочных продуктов материально обеспеченными слоями населения. Так, в Республике Татарстан уровень обеспечения молочными продуктами снижается до 87%, в Омской области – до 69%, в Республике Башкортостан – до 68% и в Республике Саха (Якутия) – до 67%.

Прогноз изменения потребления в стране молокопродуктов на период действия Государственной программы на 2013–2020 гг. показывает, что наблюдается рост совокупного потребления в целом по Российской Федерации (табл. 2). К 2020 г. потребление молокопродуктов увеличивается – до 36,25 млн т, что на 1,45 млн т больше, чем аналогичный показатель за 2010 г. (34,8 млн т). Однако не все регионы повторяют общероссийские тенденции. Так, в Приволжском и Сибирском федеральных округах наблюдаются тенденции к снижению потребления молочной продукции. К 2020 г. совокупное потребление в данных федеральных округах упадет и составит в Приволжском федеральном округе 6,4 млн. тонн против 7,4 млн т в 2010 г., а в Сибирском 3,8 млн т против 4,8 млн т.

Таблица 2 – **Прогноз потребления молока и молочных продуктов в федеральных округах Российской Федерации, т**

Субъекты Российской Федерации	Годы			
	2005	2010	2015	2020
Российская Федерация	33 562 940	34 786 288	35 735 252	36 251 228
В том числе: Центральный федеральный округ	8 424 052	9 417 018	9 934 589	10 344 640
Северо-Западный федеральный округ	3 356 229	3 594 975	3 951 236	4 043 182
Южный федеральный округ	2 876 691	3 621 124	4 091 474	4 443 434
Северо-Кавказский федеральный округ	1 730 326	2 259 011	2 616 738	2 904 789
Приволжский федеральный округ	8 633 860	7 441 859	6 826 243	6 401 464
Уральский федеральный округ	2 441 102	2 759 246	2 938 185	3 071 905
Сибирский федеральный округ	4 953 291	4 479 995	4 125 392	3 864 671
Дальневосточный федеральный округ	1 147 388	1 300 392	1 348 749	1 381 849

В целом же можно отметить, что если валовое производство молока в России к 2020 г. выйдет на уровень 36 млн т, как это заявлено в Государственной программе на 2013–2020 гг., то это в целом позволит удовлетворить внутренний спрос на молоко и молочные продукты за счет внутреннего производства. Однако удовлетворение внутреннего

спроса за счет собственного производства еще не является показателем того, что с помощью механизмов, предусмотренных Государственной программой на 2013–2020 гг., будут достигнуты показатели, определяющие продовольственную независимость страны.

Как видно из табл. 3 и 4, в 2010 г. фактический уровень совокупного потребления молочных продуктов обеспечивает только 63,3% от необходимого объема потребления, установленного Доктриной, и к 2020 г. происходит незначительный рост данного показателя до уровня 66,8%.

Таким образом, на базе прогноза можно сделать вывод, что к 2020 г. обеспечить продовольственную безопасность на национальном рынке молочной продукции страны в параметрах, заданных Доктриной, невозможно. Выполнение обозначенной в Государственной программе на 2013–2020 гг. задачи по увеличению валового производства молочных продуктов до уровня 36 млн т к 2020 г. сможет удовлетворить внутренний платежеспособный спрос на молочные продукты, однако при этом составит только 65,8% от необходимого для выполнения параметров Доктрины уровня. Но даже если к 2020 г. валовое производство молока и молочных продуктов выйдет на уровень 55 млн т, население Российской Федерации просто экономически не готово освоить такое количество молока и молочных продуктов из-за существующего социального неравенства.

Таблица 3 – **Объем потребления молочных продуктов, обеспечивающий продовольственную безопасность Российской Федерации, т**

Субъекты Российской Федерации	Годы			
	2005	2010	2015	2020
Российская Федерация	55 810 626	55 254 611	55 046 304	54 732 219
в том числе: Центральный федеральный округ	14 538 491	14 452 971	14 287 510	14 182 204
Северо-Западный федеральный округ	5 335 057	5 231 856	5 430 168	5 365 412
Южный федеральный округ	5 378 822	5 348 215	5 351 162	5 416 049
Северо-Кавказский федеральный округ	3 515 900	3 618 574	3 694 088	3 778 580
Приволжский федеральный округ	12 026 551	11 773 226	11 623 066	11 475 407
Уральский федеральный округ	4 782 072	4 783 114	4 761 723	4 742 563
Сибирский федеральный округ	7 671 445	7 544 164	7 453 381	7 373 909
Дальневосточный федеральный округ	2 562 278	2 502 491	2 445 206	2 398 094

Таблица 4 – **Степень достижения продовольственной безопасности в федеральных округах Российской Федерации, %.**

Субъекты Российской Федерации	Годы			
	2005	2010	2015	2020
Российская Федерация	60,14	63,31	65,40	66,84
В том числе: Центральный федеральный округ	57,94	65,21	69,87	72,89
Северо-Западный федеральный округ	62,91	69,53	73,71	76,44
Южный федеральный округ	53,48	67,72	76,47	82,06
Северо-Кавказский федеральный округ	49,21	62,46	70,88	76,93
Приволжский федеральный округ	71,79	63,68	59,29	56,42
Уральский федеральный округ	51,05	57,69	61,70	64,77
Сибирский федеральный округ	64,57	59,38	55,35	52,41
Дальневосточный федеральный округ	44,78	51,96	55,16	57,62

Назад в раздел

Поделиться...

© «Битрикс», 2001-2006