СОЗДАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ УСЛОВИЙ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ, ВОСПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНЫХ ФОНДОВ НА ВЫВЕДЕННЫХ ИЗ ОБОРОТА МАЛОПРОДУКТИВНЫХ ЗЕМЛЯХ – КЛЮЧЕВЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА СТРАНЫ И ИХ РЕШЕНИЕ

А.П. Огарков, д.э.н., профессор, член-корреспондент Россельхозакадемии и советник ГНУ ВИАПИ имени А.А.Никонова
С.А. Огарков, к.э.н., преподаватель, Московская финансово-юридическая академия,

По имеющимся оценкам из оборота выведено 3540 млн.га или 20% от общей площади сельхозугодий. По данным интернет-ресурса (май 2011г;) в Рязанской области не обрабатывается третья часть пашни. Не лучше обстоят дела и в ряде других субъектов Российской Федерации. Для сравнения: все страны Евросоюза ежегодно под зерновые и зернобобовые культуры засевают 37 млн.га.

Выведенные из оборота земли находятся в основном в отдалении от городских, районных и других центров расселения (глубинке), в местах с неразвитой дорожной сетью, инфраструктурой, где сельское население в, основном старших и пенсионных возрастов, на малозаселенных пространствах. Такое положение создалось в результате проводившейся в предреформенных годы политики на концентрацию и укрупнение производств, сселения, так называемых, неперспективных деревень, отсутствия внимания развитию личных подсобных и других малых форм хозяйств, финансирования сельской социальной, инженерной и производственной инфраструктуры по остаточному принципу с приоритетом для городов, деформаций в пространственном размещении населения. При средней плотности 1 расселения 8 чел на 1 км в Европейской части страны она составляет 26 чел, а по Сибири и Северным территориям — менее 1 человека на 1 км2 . ~ Образовались крупнейшие агломерации: Московская, Санкт-Петербургская, Свердловская, Новосибирская с центрами в этих городах и другими населенными пунктами в радиусе 150-200-км от них. Эти агломерации и другие города «поглотили» миллионы бывших сельских жителей.

Выведенные из оборота земли не «отдыхают», а заболачиваются, зарастают кустарником и мелколесьем, деградируют под влиянием сорной растительности с перерождением агробиоценоза (культурного слоя почвы). Поэтому возрождение экономики, производств и активной жизни на малозаселенньтх землях является актуальной проблемой. Для ее решения необходимо создать здесь все необходимое для жизнеобеспечения, восстановить основные фонды социального назначения и с учетом сохранившихся объектов, дополнительно построить жилые дома усадебного типа, детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы, учреждения культуры, здравоохранения, общественного питания, торговли, административные, бытового обслуживания населения, отдыха и спорта.

Вместимость каждого из этих учреждений определяется из расчетного норматива на одну тысячу жителей с учетом имеющихся проектов зданий. Для крупных сельских населенных пунктов (с населением одна тысяча человек и более в каждом) полный набор этих учреждений рекомендуется для каждого поселения.

На выведенных из оборота сложилось обычно мелкопоселковое расселение с преобладанием малых деревень. В стране малые сельские населенные пункты (с население до 200 человек в каждом) составляют 70 процентов от всех сельских поселений. В этих условиях создать всю систему учреждений социального назначения эффективно лишь в центрах расселения — деревнях, которые явятся точками социально-экономического развития всей территории в сфере их влияния, так как от комплексно обустроенных центров получают необходимые социальные услуги жители других деревень, находящихся в пределах радиусов пешеходной(транспортной) доступности до центров расселения. Выбор местоположения центров предлагается далее обосновать в такой методологической последовательности.

Для устойчивого развития малозаселенных сельских территорий трансформация социально-экономических условий жизнедеятельности происходит в двух основных сферах жизнеобеспечения — производственной и культурно-бытовой. Производственная сфера включает создание рабочих мест в сельском хозяйстве и личном подсобном хозяйстве, обеспечивающих необходимый уровень дохода работающих и их семей. Трансформация социальной сферы включает создание необходимых культурно-бытовых условий проживания населения.

В производственной сфере рекомендуется осваивать наукоемкие ресурсосберегающие технологии (их свыше 400, разработаны в Россельхозакадемии), обеспечивающие получение конкурентоспособной продукции при наименьших затратах ресурсов. Для развития животноводческих подотраслей целесообразно проведение реконструкции, модернизации и восстановление существующих молочных, свиноводческих, а также птицеводческих ферм, возведение новых семейных ферм.

Производственная, инженерная и социальная инфраструктура, воспроизводство основных фондов сельских территорий многие годы финансировались с приоритетом для городов. Поэтому, для закрепления кадров и дополсления населения на малообжитых территориях, наряду с вышеизложенными направлениями развития производства и получения доходов, целесообразно осуществлять протекционистские меры прямой поддержки

населения на этих землях из разных финансовых источников с тем, чтобы обеспечить здесь уровень доходов работающих и их семей не ниже среднегородских по данному региону (местной системе расселения).

Важную роль в повышении доходности населения на сельских территориях имеет личное подсобное хозяйство (ЛПХ). Оно считается развитым, когда содержатся крупный, мелкий скот и продуктивная домашняя птица; средним, если содержится мелкий скот и птица или ограниченным - только птица. При этом существенное значение имеет создание требуемым организационно-территориальных условий для ведения ЛПХ: жилой дом,, усадебного типа с приусадебным участком и хозпостройкой для содержания домашнего скота и птицы. В пригородных районах и крупнейших сельских населенных пунктах, где сельский житель имеет квартиру в жилом доме секционного типа, приусадебное землепользование организуется за чертой населенного пункта, вблизи от него.

При формировании местных систем расселения в муниципальном районе, обосновании и комплексном обустройстве их центров рекомендуется использовать координатный метод оптимизации. Алгоритм решения задачи состоит в нахождении минимального суммарного (т.е. с последующим сложением) расстояния от каждого заданного массива (или квадрата координатной сетки) до конкретного поселения (или остальных квадратов сетки) с учетом значений «взвешенных взаимоудаленностей точек» по формуле:

$$P=\sum_{u=1}^{к} Eu\sqrt{(Xu-Xж)^2+(Yu-Yж)^2},$$

где: Хж, Уж - координаты рассматриваемых (перебираемых) «точек»; Хж=1,2…л; л- количество квадратов сетки по оси Х; Уж=1,2…м; м – число квадратов сетки по оси У; Хu; Yu- координаты заданных(обслуживаемых) массивов; и – 1,2..к; к число заданных массивов; Eu- «вес» (емкость) заданного массива.

Каждый земельный массив или объект, где совершаются процессов производства (место приложения труда), рассматриваем в качестве "точки". В массиве севооборота, учитывая чередование культур с разной тру доемкостью возделывания по полям, за "точку" может быть принят гееметрический центр его территории. "Точка" имеет "вес" (емкость), выражжаемый величиной требуемых здесь трудозатрат. В зависимости от содержания задачи в качестве "веса" могут быть количество жителей, в том числе трудоспособных по каждому поселению, пассажиров, масса перевозимых грузов, транспортные расходы на перевозку людей и грузов, затрат на освоение, инженерную подготовку участка и др. Каждое решение основано на принятии одного из этих и элиминировании других факторов.

Составляется таблица координат «точек» и значений их «весов». Для этого на план землепользования местной системы расселения нан прямоугольная сетка координат. Размер сторон координатной сетки сит от требуемой точности решения задачи и масштаба топографического плана. Для определения «весов» необходимы данные по схемам севооборотов, составу культур, площадям полей, поголовью скота, выходу и трудоемкости продукции

Таблица 1.Определение трудозатрат по массиву полевого севооборота(средний размер поля 70 га)

№ п/п	Наименование культур	Норма затрат труда,чел.-час/га	Общие трудозатраты, чел.-час
1	Яровые правы	45	3150
2	Травы 1 года	35	2450
3	Травы 2 года	30	2100
4	Озимые	45	350
5	Озимые	45	3150
6	Кукуруза	45	3150
	Итого:		17150

Всего 2144 чел.-дн

Для оценки и возможной корректировки полученного решения используются данные по средним расстояниям между «точками» по дорогам, характеристики ландшафта и др. Методологию обоснования рассмотрим на примере коллективного хозяйства Озерского района Московской области. Исходные данные:

а) план землепользования производственного подразделения хозяйства в масштабе 1:25000. По проекту внутрихозяйственного землеустройства с учетом природных производительных свойств земли, социальных требований в этом подразделении размещены полевой («точка» 5), овощной - 6 и кормовой - 7 севообороты, животноводческая ферма - 8 и массив естественных кормовых угодий - 9. Существующие сельские поселения - деревни Дулебино, Облезьево (производственный хозцентр), Фроловское-1 и Фроловское-2.

б) таблица координат "точек" и их "весов". На план землепользования наносится прямоугольная сетка координат (ось Х проходит по южной стороне территории района, ось У - по западной). Реальные расстояния от сельских

поселений до мест приложения труда определяются по дорогам, а координаты "точек" находим с точностью 0,1 км.

В качестве "весов" принята трудоемкость продукции. Для ее определения из агроэкономического обоснования проекта внутрихозяйственного землеустройства производственного подразделения №3 взяты данные по схемам севооборотов и среднему размеру поля (табл.1).Нормы затрат труда приняты по данным перспективной трудоемкости сельскохозяйственного производства и потребности в рабочей силе. Аналогично определены трудозатраты по овощному севообороту.

По удельному показателю трудоемкости на один гектар естественных кормовых угодий и их площади определены общие трудозатраты по всему массиву. По показателю трудозатрат на 1 голову скота и общему поголовью рассчитаны суммарные затраты труда по животноводческой ферме. Итоги определения исходных данных сведены в таблице 2.

Таблица 2. Координаты точек, расстояния между ними по дорогам (числитель, км) и трудоемкость валовой продукции(знаменатель, чел.-дн./год) по производственному подразделению № 3 коллективного хозяйства

№ «точек»	Наименование сельских поселений		1. Дулебино	2. Облезьево	3. Фроловское-1	4. Фроловское-2
	Земельные массивы, объекты	Координаты «точек», км	X-11,4 Y=7,8	X=12,2 Y=7,1	X-10,8 Y=5,5	X=11,1 Y=5,3
5.	Полевой севооборот	X=10,2 Y=4,8	4,2 2144	3,6 2144	1,5 2144	1,3 2144
6.	Овощной севооборот	X=11,8 Y=5,6	5,1 9306	2,4 9306	1,8 9306	2,2 9306
7.	Кормовой севооборот	X=11,2 Y=6,4	2,4 1456	1,8 1456	2,0 1456	2,4 1456
8.	Животноводческая ферма	X=11,8 Y=6.8	2,4 1012	0,7 1012	2,6 1012	2,0 1012
9.	Массив естественных кормовых угодий	X=11,2 Y=7,6	1,5 62	0,6 62	3,6 62	3,0 62

После обоснованного выбора местоположения центра местной системы расселения производится его комплексное

обустройство с учетом следующих положений:

1.Разрабатываются схемы генпланов сельских поселений, определяются системы культурно-бытового обслуживания населения и объекты, подлежащие реконструкции (животноводческие фермы и др.); на пустующих в поселениях участках размещаются жилые дома усадебного типа, . общественные здания малого соцкультбыта; намечаются работы по устройству дорожных покрытий, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению территорий;

2. В муниципальных районах создаются сельские строительные кооперативы в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ (с последующими дополнениями) для выполнения работ, определенных в п.1 и других сельских строительно-ремонтных работ;

3. По нормативам (стандартам качества жизни) выполняется расчет необходимых объектов социальной сферы (9 типов учреждений) в дополнение к существующим и сохраняемым на перспективу зданиям и сооружениям. Постройки рекомендуется возводить на основе проектов и конструкций «малого соцкультбыта» с выполнением комплекса работ по благоустройству и озеленению территории. Изложенные предложения способствует решению одной из наиболее сложных проблем — трансформации условий жизнеобеспечения, формированию программ устойчивого сельского развития и возобновлению экономического роста на обезлюдевших и малозаселенных выведенных из оборота землях. На это направлены предложенная по воспроизводству основных фондов, комплексному обустройству их центров расселения с решением социальных проблем трудоустройства, культурно-бытового обслуживания населения и благоустройства территорий.

Комплексное решение основных проблем жизнеобеспечения сельского населения по обоснованным местным стандартам качества жизни в местных центрах обеспечивает эффективное использование инвестиций в воспроизводство основных фондов. Благодаря концентрации объектов в центрах расселения, создаются необходимые условия для труда, быта, социального обслуживания населения, проживающего в малых поселениях, находящихся на расстоянии пешеходной (шаговой, транспортной) доступности от «точки роста» всей местной системы расселения.

Литература:

1. Огарков С.А. Инвестология в сельском хозяйстве: Монография.-М.:Издательство «Спутник+», 2010.- 92с.

2. Огарков С.А. Инвестирование. Конспект лекций для студентов обучающихся по специальности "Антикризисное управление" 080503».-М.: МФЮА, 2011. - Часть 1. - 391с. Часть 2. - М.: МФЮА. - 2011.- 391с.

3. Огарков А.П., Огарков С.А. Концепция и методические рекомендации по созданию современных сельских населенных пунктов. Россельхозакадемии, М: - 2008, - 332с.

Назад в раздел

Поделиться...

© «Битрикс», 2001-2006