Конгресс Общероссийской общественной организации
«Российское общественное объединение экономистов-аграрников»

г. Москва 14 июня 2018 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов объединения, гостей и экспертов тему: «Научно-технологические инновации в земельно-имущественном комплексе России как фактор повышения эффективности АПК», участники Конгресса Общероссийской общественной организации «Российское общественное объединение экономистов-аграрников» отмечают следующее.

Внедрение научно-технологических инноваций в земельно-имущественном комплексе России является важнейшим фактором повышения эффективности АПК.

В 2018 г. остаются нерешенными вопросы формирования производственного потенциала, включая улучшение использования всех видов экономических ресурсов АПК, наращивания его экономического потенциала. Роль государства в совершенствовании управления АПК состоит в создании устойчивой социально-экономической базы для развития всех форм собственности и хозяйствования, свободного аграрного предпринимательства, обеспечении взаимодействия условий и факторов эффективного функционирования агропромышленных систем и АПК на основе рационального использования ресурсов, потенциала земли, инвестиций и поддержки экологического равновесия в АПК.

Крайне актуальной продолжает оставаться проблема совершенствования законодательства об использовании и охране земель. Интенсивность изменения земельного законодательства в последние годы обусловлена, прежде всего, имеющимися проблемами в правоприменительной практике, необходимостью совершенствования правовых механизмов и в целом государственной политики в сфере земельных отношений и смежных сфер регулирования землепользования.

Современное земельное законодательство развивается методом «проб и ошибок», часто без учета знаний и опыта специалистов и приводит во многих случаях к необратимым изменениям в землевладении и землепользовании. Этот требует разработки научной концепции дальнейшего развития земельного законодательства страны, его структуризации и оптимизации. В современных условиях наблюдается активное воздействие на развитие АПК следующих факторов, которые необходимо учитывать при разработке долгосрочной стратегии устойчивого социально-экономического развития комплекса и сельских территорий России: урбанизация; существенное влияние на АПК РФ мирового аграрного рынка; доступность новых технологий; качество институтов и институциональной среды, определяющих доступность ресурсов развития и рынков для товаропроизводителей комплекса (земельных, водных, материально-технических, финансово-кредитных, информационных и других). В результате в АПК формируется «биполярная» экономика, где на одном полюсе сосредоточены высоко рентабельные хозяйства, имеющие широкий доступ к эффективным технологиям, а на другом полюсе – хозяйства, работающие на грани окупаемости с использованием устаревших технологий. Для того, чтобы использовать благоприятные для развития АПК факторы, и наоборот, смягчить влияние неблагоприятных, России необходима соответствующая аграрная политика.

Существенные коррективы в стратегию развития земельно-имущественного комплекса России и АПК вносят климатические изменения. Это актуализирует необходимость соответствующих научно-технологических инноваций в земельно-имущественном комплексе России и АПК.

Образовательный потенциал специалистов организаций АПК – основа новой аграрной экономики. Образовательный уровень работников массовых профессий в АПК в настоящее время не всегда удовлетворяет работодателя, с точки зрения перспективного развития предприятия АПК, расширения сфер деятельности, увеличения качественных и количественных показателей производства. В то же время в наличии имеется значительное количество работников, способных к обучению новым способам и методам ведения производ-

ства. Обеспеченность профессионально подготовленным и достойно обеспеченным в материальном плане работником (как многоуровневое, сложное и многогранное понятие) влияет не только на сегодняшнее положение дел в АПК, но и позволяет ставить определенные стратегические задачи на перспективу с возможностью их воплощения в действительность.

Одним из наиболее острых вопросов при осуществлении государственного управления земельными ресурсами является учет земельных участков и обеспечение информационной доступности. В настоящее время в отношении половины всех земельных участков в стране отсутствует информация о точных границах. Эта проблема актуальна для земельных участков, относящихся к различным категориям земель. В связи с этим важнейшей задачей на сегодняшний день является обеспечение полноты государственного кадастрового учета земельных участков и внесение сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости, а также достоверности данных, содержащихся на официальном сайте федеральной информационной системы. Следует отметить, что в 2014 году был принят Федеральный закон, регулирующий вопросы комплексных кадастровых работ[1]. Им определен необходимый инструментарий для оптимального территориального планирования, наполнения бюджетов и повышения инвестиционной привлекательности регионов. Проведение таких работ направлено на повышение качества данных реестра недвижимости за счет внесения в него сведений о границах земельных участков, находящихся на кадастровом учете. Это позволяет уменьшить количество земельных споров, упростить оборот недвижимости, защитить земельные участки общего пользования от незаконного использования и застройки.

Исходя из вышеизложенного, участники Конгресса Общероссийской общественной организации «Российское общественное объединение экономистов-аграрников» на тему «Научно-технологические инновации в земельно-имущественном комплексе России как фактор повышения эффективности АПК»

[1] Федеральный закон от 22 декабря 2014 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

предлагают:

1. С целью упорядочения существующих земельных отношений необходимо осуществить следующие первоочередные мероприятия:

– перейти от заявительного принципа кадастрового учета и регистрации прав, который приводит не к сплошному, а к точечному отображению объектов недвижимости на кадастровых картах – к обязательному принципу;

– провести детальную инвентаризацию всех земель сельскохозяйственного назначения, включив эти данные в материалы соответствующих государственных информационных систем;

– провести работы по разграничению земель сельскохозяйственного назначения с землями лесного фонда, водного фонда, с территориями, а также зонами охраны объектов культурного наследия, с последующим внесением в ГКН полный перечень сведений о водоохранных зонах, прибрежных защитных полосах, береговых полосах, зонах затопления и подтопления, других территориях с особыми условиями (режимами) использования;

– разработать систему проектов землеустройства в соответствии с комплексным характером и технологическими особенностями составления землеустроительной документации и провести внутрихозяйственное землеустройство для эффективной привязки бизнес-планов развития сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств к территории;

– разработать правовые инструменты по повышению качества данных ЕГРП и ГКН путем верификации и гармонизации данных этих информационных ресурсов, выявления и исправления технических ошибок, приведения к эталонному виду кадастровых номеров объектов недвижимости, актуализации сведений ЕГРП о предприятиях как имущественных комплексах и др.

2. В системе мер государственного регулирования земельных отношений следует установить полную компенсацию ущерба по рыночной стоимости, причиненного сельскохозяйственному производству, вследствие деградации

земель вызванной загрязнением и иными негативными воздействиями несельскохозяйственных и иных организаций и предприятий, нарушающих экологическое состояние природной среды.

3. В области землеустроительной науки главное внимание необходимо уделить следующим научным направлениям:

– научное обоснование земельной политики государства и моделирование основных сценариев социально-экономического развития страны в зависимости от состояния и планируемого использования земельных ресурсов;

– исследование проблем формирования и реализации прав земельной собственности и разработка концепции совершенствования регулирования земельных отношений в АПК на период до 2030 года.

– совершенствование теоретических основ, методики и технологий землеустройства, кадастра недвижимости, оценки и мониторинга земель;

– разработка перспективных региональных моделей землевладения и землепользования, правового и экономического механизмов регулирования и стимулирования рационального использования и охраны земель.

Это позволит включить земельные ресурсы страны в активный финансово-хозяйственный оборот и реализовать новые модели рационального использования и охраны земли.

4. Целью научных исследований в области рационального использования земель сельскохозяйственного назначения является разработка новых и совершенствование существующих теоретических положений, методов и моделей развития земельных отношений, совершенствования земельного законодательства, землеустройства, кадастров, управления земельными ресурсами и других государственных механизмов, регулирующих данную сферу. Научные разработки должны включать:

– разработку основных теоретических и методических положений совершенствования управления земельными ресурсами в новых экономических условиях хозяйствования;

– теоретические исследования проблем формирования и развития института земельной собственности и разработку концепции совершенствования земельных отношений в АПК на период до 2030 года;

– разработку концепции развития земельного законодательства;

– разработку научных основ и формирование региональных моделей устойчивого землепользования;

– совершенствование теоретических положений и методических основ ведения единого государственного реестра недвижимости и кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения;

– формирование модели геоинформационного обеспечения мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;

– разработку и обоснование организационно-экономического механизма формирования пространственных данных на основе использования беспилотных летательных аппаратов;

– разработку новых методов и прогрессивных технологий современного землеустройства.

5. АПК России в меняющихся климатических условиях должен как можно рациональнее использовать имеющийся у него потенциал для увеличения производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, для обеспечения внутренней продовольственной безопасности и увеличения своего присутствия на международных продовольственных рынках. Продовольственная безопасность в долгосрочной перспективе зависит от того, насколько успешно удастся адаптировать сельскохозяйственные системы АПК к экстремальным климатическим и погодным явлениям, учитывая комплексное понимание систем производства, логистики, потребления продовольствия, социально-экономические особенности страны и региона.

6. Стратегия эффективного хозяйствования и землепользования должна задействовать механизмы встраивания науки в структуру аграрных рынков. Аграрная наука также не может рассчитывать на существенное увеличение государственного финансирования работ, кроме фундаментальных, и должна ориентироваться на создание специальных режимов торговли научно-технической продукцией, которая обеспечит научным работникам приемлемый уровень доходов. При разработке эффективной стратегии эффективного хозяйствования и землепользования необходимо учитывать природопользовательскую и экологическую составляющие внешней среды, в которой действуют предприятия АПК. Стратегия эффективного хозяйствования и землепользования АПК должна предусматривать развитие отраслей и организаций по принципу «продуцированные изменения», учитывать требования XXI века, глобализации, способных радикально изменить сегодняшнее состояние сельскохозяйственных отраслей. Устойчивое развитие АПК в условиях антироссийскиих экономических санкций выступает необходимым условием экономического роста и импортозамещения.

7. Для привлечения дополнительных инвестиций в АПК на основе развития ипотеки, залоговую стоимость сельскохозяйственных угодий было бы целесообразно рассчитывать в определенном проценте, отражающем банковские риски, например, 60–70 %, от величины стартовой аукционной стоимости земли. Однако, в дальнейшем, в связи с тем, что уровень стартовых аукционных цен на землю, как правило, является более низким, чем так называемая «кадастровая стоимость», по нашему мнению, следовало бы рассмотреть вопрос об увеличении уровня залоговой стоимости относительно рыночных цен сельскохозяйственных земель на основе усиления государственной поддержки кредитования сельскохозяйственных производителей. С целью стимулирования формирования оптимальных размеров землепользования и привлечения внешних инвестиций в АПК целесообразно дифференцировать ставки зе-

мельного налога для сельскохозяйственных производителей не только в зависимости от плодородия и местоположения земельных участков, но также и от их размера.

8. В генеральных планах городских и сельских поселений наблюдается отсутствие данных о развитии земель сельскохозяйственного назначения и намеченных мероприятиях по планированию и организации их рационального использования. Предлагается ввести в систему территориального планирования землеустроительное проектирование, которое будет представлять собой специализированный раздел в документах территориального планирования, а именно внедрение разработки схем землеустройства в генеральных планах городских и сельских поселений. Данная схема землеустройства городского или сельского поселения позволит упорядочить и организовать рациональное использование и охрану земель, даст возможность иметь единую земельную политику на территории данного муниципального образования и обоснованно управлять всем земельным фондом. Внедрение землеустроительных механизмов в систему документов территориального планирования создаст условия для рационального использования земельных ресурсов поселений, обеспечит интересы собственников и иных правообладателей земельных участков и объектов недвижимости, повысит инвестиционную привлекательность территорий таких поселений.

9. Целесообразно шире использовать новые возможности при использовании беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) вертолетного типа в АПК. Необходимо активнее использовать созданные конструкторские решения и технологии «Aeragro» («Аэрагро») для мониторинга состояния посевов: картирование согласно вегетационным индексам, распространение болезней и вредителей, 3D модели местности, получение характеристик качества корма, изменение биомассы и высоты растительного покрова лугов в результате выпаса и т.д. Необходимо активнее использовать алгоритмы ма-

шинного зрения «AeragroMachineVision» и машинного обучения «AeragroMachineLearning» для проведения паспортизации земель сельскохозяйственного назначения с определением степени расчлененности рельефа, показателей залесенности, закустаренности и засоренности территории.

10. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о создании в субъектах Российской Федерации федеральных бюджетных учреждений, осуществляющих землеустроительную деятельность.

11. Рекомендовать Государственному университету по землеустройству:

– усилить земельно-правовую подготовку бакалавров и магистров, обучающихся по направлению «землеустройство» и «кадастры»;

– организовать в университете подготовку бакалавров-юристов земельно-правового профиля;

- укрепить и расширить дополнительное профессиональное обучение по кадастровой и рыночной оценке земельно–имущественных комплексов, оценке агробизнеса при принятии решений по субсидированию предприятий АПК на основе современных дистанционных методов с использованием сети интернет.

12. Рекомендовать Правлению Общества осуществить мероприятия по вступлению в качестве коллективного члена в Вольное экономическое общество.

13. Основываясь на рекомендациях Круглого стола «Об интеграции усилий научных и образовательных учреждений АПК в целях активизации научных исследований и подготовки специалистов», организованного Комитетом Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по Аграрно-продовольственной политике и природопользованию, рекомендовать члену Правления общества академику РАН Петрикову А.В. организовать окончатель-

ную подготовку профессионального стандарта «экономист-аграрник» и утвердить его в установленном порядке.

14. Направить рекомендации Конгресса Общероссийской общественной организации «Российское общественное объединение экономистов-аграрников» на тему «Научно-технологические инновации в земельно-имущественном комплексе России как фактор повышения эффективности АПК» в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Государственный университет по землеустройству.