А.В. Петриков

Выступление на круглом столе «Приоритеты государственной политики в области мелиорации земель. Перспективы развития отрасли на период до 2030 года» в рамках деловой программы 22-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2020», 9 октября 2020 г. (в режиме онлайн).

**О мерах по развитию АПК и сельских территорий Нечерноземной зоны Российской Федерации на среднесрочную перспективу**

Уважаемая председатель!

Уважаемый коллеги!

 **(слайд 1)**

Мое выступление будет посвящено Нечерноземью. В июле этого года по инициативе Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации и Российской академии наук создана рабочая группа для подготовки рекомендаций по мерам развития АПК и сельских территорий Нечерноземной зоны Российской Федерации до 2030 года с участием сенаторов, депутатов Госдумы, представителей министерств и академических институтов.

К настоящему времени консорциумом исследовательских институтов во главе с Почвенным институтом имени В.В. Докучаева подготовлена первая версия рекомендаций, которая будет обсуждаться и дорабатываться для представления в органы управления **(слайд 2).**

**Почему возникла данная инициатива?** Можно назвать несколько причин**.**

1. Нечерноземье обладают большой спецификой, обусловленной влиянием крупнейших городских агломераций, интенсивностью сельско-городской миграции, мелкоконтурностью землепользования, дисперсностью сельского расселения и др. Все эти особенности необходимо учитывать при принятии управленческих решений как на федеральном, так и региональном уровне.
2. Регион играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны, особенно крупных городов. Нечерноземье отличается более устойчивым характером сельского хозяйства по сравнению с черноземным центром и югом России, Поволжьем, что особенно важно в условиях происходящих климатических изменений**.**
3. Сельское хозяйство в регионе развивается в целом медленнее чем в стране в целом, а сельское население уменьшается быстрее. Например, из представленного слайда видно, что в последние 15 лет произошло снижение удельного веса Нечерноземья в ВВП, созданном в сельском хозяйстве, а также в численности сельского населения.

 **(слайд 3)**

Если в 1991 году доля Нечерноземья в валовой продукции сельского хозяйства составляла 34,3 %, то в 2018 г. – 24,4 %. Произошло это в основном за счет растениеводства, где удельный вес нечерноземного региона снизился до 19,5 % . Доля Нечерноземья в животноводстве тоже снизилась, но гораздо меньше – до 30%.

Правда, после продовольственного эмбарго ситуация постепенно улучшается:

удельный вес нечерноземных областей и республик в общем объеме продукции с 2014 года растет. В животноводстве отрицательный тренд переломился ещё до эмбарго, в 2013 году; в растениеводстве - в 2018 году. Главное сейчас – укрепить эти положительные тенденции **(слайд 4).**

Особую озабоченность вызывает более интенсивное по сравнению с другими регионами сокращение численности сельского населения Нечерноземья, что приводит к социальному опустыниванию сельских территорий. Всероссийские сельскохозяйственные переписи 2006-го и 2016-го годов показали, что в Нечерноземье больше, чем в среднем по Российской Федерации доля сельских домохозяйств с заброшенными земельными участками и пустующими домами **(слайд 5).**Особенно велика эта доля в Псковской, Брянской, Ивановской, Смоленской, Тверской, Костромской, Кировской, Архангельской областях.

Все эти факты говорят о том, что АПК и сельские территории Нечерноземья требуют особого государственного регулирования и поддержки.Но органы управления, по нашему мнению, не придают региону должного внимания. В Стратегии пространственного развития России Нечерноземье как приоритетный макрорегион не выделено. В 2018 и 2019 г.г. области и республики Нечерноземья входили в перечень регионов опережающего развития приоритетных территорий в рамках Госпрограммы развития сельского хозяйства, но в 2020-м они исключены, кроме Калининградской области и отдельных районов Арктической зоны. Повышающие коэффициенты при выделении субсидий остались для всего Нечерноземья только в рамках проекта поддержки фермерства и кооперации.

**Из каких, на наш взгляд, приоритетов следует исходить, разрабатывая меры по развитию Нечерноземья?**

**(слайд 6).**

1. **Дифференцированный подход к каждому региону, исходя из его условий и конкурентных преимуществ** развития той или иной отрасли сельского хозяйства и сельской экономики в целом. Регионы существенно различаются по индексам производства аграрной продукции**.** За период 2000-2018 гг. индекс сельскохозяйственного производства в Брянской области составил, например, более 225 %, а в Архангельской области - 45 %, в Мурманской – 33,5%.
2. **Формирование зон специализации и товарного производства тех или иных продуктов путем разработки и реализации в составе Госпрограммы сельского хозяйства специальных продуктовых программ, охватывающих все стадии единой производственной цепочки от поля до прилавка**

**(слайд 7).**

Такие программы не обязательно должны замыкаться на Нечерноземье, а охватывать страну в целом, но содержащиеся в них мер должны быть регионально дифференцированы. Анализ показывает, что подотрасли сельского хозяйства развиваются крайне неравномерно. В наибольшей степени доля Нечерноземья снизилась по таким продуктам, как рожь, овес, ячмень, гречиха, лен-долгунец, картофель, для производства которых в регионе имеются хорошие природно-климатические условия и которые традиционно здесь возделывались. Этот парадокс необходимо исправить.

**(слайд 8).** В животноводстве особое внимание следует обратить на производство молока, мяса КРС, развитие овцеводства и козоводства.

1. **Важнейшей задачей является восстановление и наращивание мелиоративных земель**, особенно осушения, известкование кислых почв, развитие биомелиорации. В разрабатываемой программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Нечерноземье должно найти достойное место

**(слайд 9).**

1. **Приоритетная поддержка малых и средних сельскохозяйственных организаций, крестьянских фермерских хозяйств, других малых форм и их кооперативов.**

В настоящее время в структуре сельского хозяйства Нечерноземья удельный вес сельскохозяйственных организаций выше, чем в целом по стране. Крупные формы, и прежде всего агрофирмы и агрохолдинги, обеспечивая экономический рост, относительно меньше внимания уделяют развитию сельских территорий, за счет новых технологий сокращают занятость. На этапе, когда надо было быстро насытить внутренний рынок отечественной продукцией и обеспечить продовольственную безопасность страны их приоритетная поддержка была в целом оправданна, хотя без перекосов не обошлось. Но сейчас эти задачи в основном решены. Целесообразно переключить государственную поддержку с крупного бизнеса на средние и малые сельскохозяйственные организации, семейные фермерские хозяйства, создав кооперативную сеть переработки и сбыта их продукции, а также развивать сотрудничество между крупными компаниями интегрированного типа и малыми хозяйствами на принципах т.н. контрактного сельского хозяйства.

1. **Важной мерой при этом является улучшение доступа сельскохозяйственных производителей нечерноземных регионов на рынки Москвы и Санкт-Петербурга.** Именно потеря ими этих рынков в 90-е годы в результате завоза высокодотационной импортной продукции стало одной из главных причин кризиса сельского хозяйства Нечерноземья **(слайд 10).**
2. **Нужны усилия по форсированному развитию сельских территорий Нечерноземья путем поддержки жилищного строительства, социальной, инженерной и цифровой инфраструктуры села, несельскохозяйственных видов бизнеса.** В последние годы субсидии на мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий из федерального и регионального бюджета в расчете на одного сельского жителя в Нечерноземье, к сожалению меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Особой поддержки требуют депрессивные сельские регионы, отличающиеся низким уровнем социально-экономического развития села.

**Кроме мер в перечисленных областях, документ будет содержать рекомендации по совершенствованию зональных технологий и научно-образовательному обеспечению развития агропромышленного комплекса. Предполагается в течение предстоящего месяца завершить разработку документа и представить его органам управления и общественности.**

Благодарю за внимание! **(слайд 11)**