

# **Продовольственная безопасность в условиях пандемии: риски и меры по их снижению**

Докладчик: Узун Василий Якимович  
Центр агропродовольственной  
политики ИПЭИ РАНХиГС  
vuzun@mail.ru

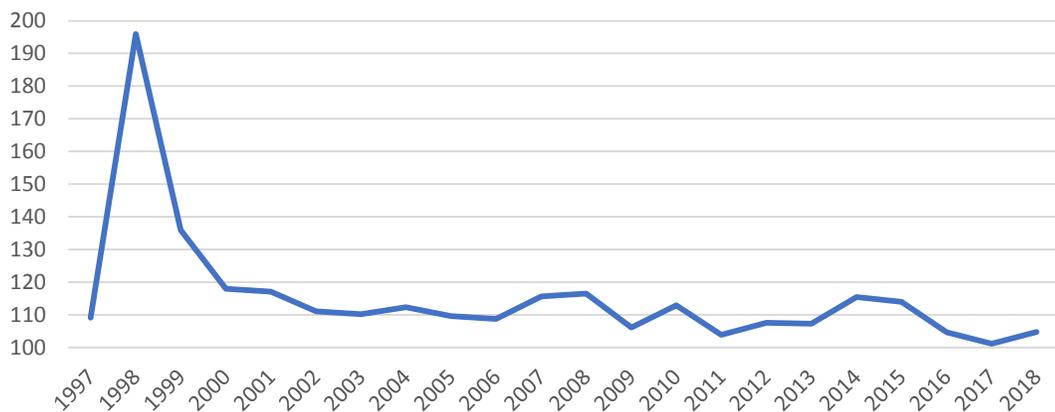
21/05/2020

## Закономерности, устойчиво повторявшиеся при кризисах 1998-1999, 2008-2009., 2014-2016 гг.

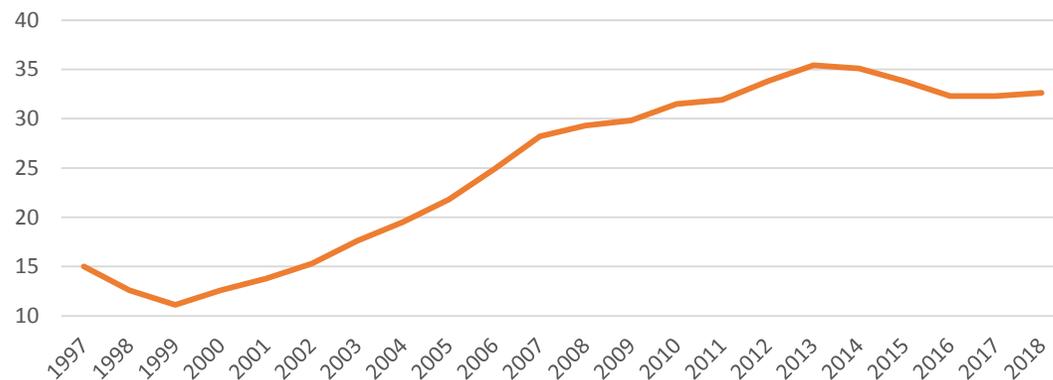
- резкий рост рыночных цен на продовольствие;
- снижение реальных доходов населения;
- сокращение оборота розничной торговли продовольствием;
- рост доли розничной торговли продовольствием в общем торговом обороте;
- рост выручки и прибыли сельскохозяйственных организаций;
- рост рублевой выручки от экспорта продовольствия;
- снижение доли импортного продовольствия в розничном товарообороте.

# Динамика рыночных цен на продовольствие, среднедушевых доходов населения, оборота розничной торговли и доли продовольствия в нем

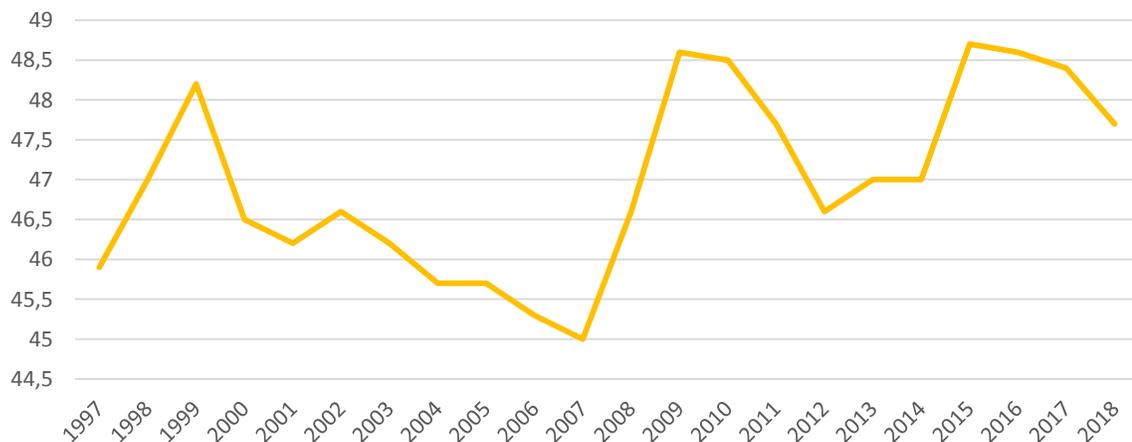
**Индекс потребительских цен на продовольственные товары, % к предыдущему году**



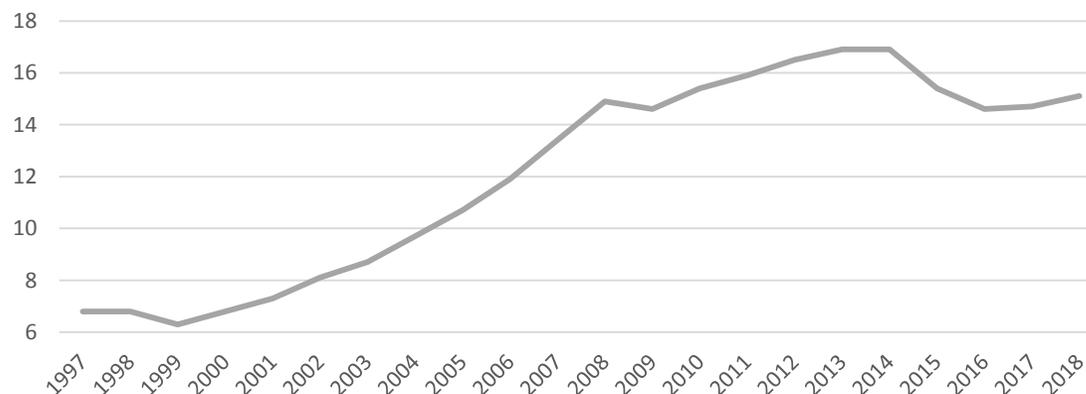
**Динамика среднедушевых доходов населения, тыс. руб. в ценах 2018г.**



**Доля продовольствия в обороте розничной торговли, %**



**Оборот розничной торговли продовольствием, в сопоставимых ценах 2018г., трлн. руб.**



## Эмбарго ЕЭК на экспорт («в целях недопущения недостатка продовольствия»)

	Оценка последствий	Рекомендации
Эмбарго на экспорт ЕАЭС:	Экспортная выручка стран ЕАЭС может снизиться более чем на \$500 млн. (в годовом исчислении)	
Лук репчатый	Нет положительного эффекта	Отменить, не продлевать
Чеснок	Экспорт незначительный, не влияет на цены внутреннего потребления	Отменить
Рожь	Бизнес прекратил. экспорт с июня 2019г	Сохранить до июня 2020г.
Рис	Запрет ограничивает производство среднезерного риса в России (потери \$34 млн.).	Отменить.
Гречка	Способствует стабилизации рынка и снижению ажиотажного спроса	Сохранить до июня
Просо	Сдерживает рост рыночных цен на пшено.	Сохранить до июня
Соевые бобы	Россия (в основном ДФО) теряет \$200-240 млн. Остальные страны не получают никаких выгод	Отменить
Семена подсолнечника	Нарушает баланс интересов сельхозпроизводителей и переработчиков. Казахстан теряет \$76 млн.	Отменить.

# Системообразующие организации и группы компаний АПК

Отрасль	Количество групп	Количество организаций	Выручка, млрд. руб. (2018г.)	Численность работников, тыс. чел.
<b>Растениеводство</b>	<b>16</b>	<b>275</b>	<b>457</b>	<b>80</b>
в т. ч. Группа Агрокомплекс им. Ткачева	1	33	81	29
<b>Животноводство</b>	<b>33</b>	<b>474</b>	<b>1687</b>	<b>245</b>
в т. ч. ГК Агропромышленный Холдинг Мираторг"	1	37	295	26
<b>Производство пищевых продуктов, напитков</b>	<b>36</b>	<b>378</b>	<b>2332</b>	<b>185</b>
в т. ч. <b>ГК "ЭФКО"</b>	1	<b>57</b>	267	14
<b>Рыбоводство и рыболовство</b>	<b>11</b>	<b>79</b>	<b>191</b>	<b>18</b>
в т. ч. <b>ГК Норебо</b>	1	<b>22</b>	72	3
<b>Итого по всем категориям</b>	<b>96</b>	<b>1206</b>	<b>4667</b>	<b>529</b>

## Меры государственной поддержки системообразующих организаций АПК

<b>1.</b>	<b>Мораторий на банкротство отдельных организаций (и их групп?)<sup>1</sup></b>
<b>2</b>	<b>Субсидии на возмещение затрат<sup>2</sup></b>
<b>3</b>	<b>Льготное кредитование (по ставке не более 5%)<sup>2</sup></b>
<b>4.</b>	<b>Государственные гарантии по новым и реструктурированным кредитам<sup>2</sup></b>
<b>5</b>	<b>Отсрочка или рассрочка по налоговым платежам при снижении доходов на 10% и более (при падении доходов на 50% и более – рассрочка до 5 лет)<sup>3</sup></b>

# Оценка рисков остановки производства в отдельных отраслях АПК

Отрасли АПК	Уровень риска сбоев в продовольственной цепочке в условиях пандемии	Комментарии
Растениеводство	Низкий	Большинство работников могут осуществлять свои функции с соблюдением социальной дистанции.
Животноводство	Высокий	Основные поставщики – крупные животноводческие комплексы с высокой концентрацией работников и животных
Комбикормовая промышленность	Средний	Остановка производства на длительный срок недопустима, на короткий - возможна
Пищевая промышленность	Высокий	Основные поставщики имеют высокую концентрацию работников в ограниченных помещениях.
Реализация продукции	Низкий для крупных СХО, высокий – для малого бизнеса	Пандемия привела к закрытию фермерских рынков
Транспортировка продукции	Средний	В магазины России ежедневно должно доставляться около одного миллиона тонн продовольственных грузов. Это важнейшая задача жизнеобеспечения населения.

## Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности» ФАО)

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018*</b>	<b>% ко всему населению</b>
Количество людей с умеренной или острой нехваткой продовольствия, (тысяч)	11755	12603	11940	9107,8	6,2
Количество людей, остро не обеспеченных продовольствием, (тысяч)	454	479	511	440,7	0,3

# Доля населения РФ, живущего за национальной чертой бедности и нуждающегося в продовольственной помощи

	Процент населения, живущего за чертой бедности, 2017г.			На 01.01.2017г. численность населения РФ, млн. чел.	
	Всего	Женщины	Мужчины	всего	нуждающихся в продовольственной помощи
Все население	12,4	12	12,8	146,8	18,2
до 1 года	30,3	31,5	29,2	1,9	0,6
1 - 1,5 лет	31,3	30,6	32	1,9	0,6
1,5 - 3-х лет	31,7	30,2	33,2	1,9	0,6
3-15 лет	25,5	25,6	25,5	21,2	5,4
16-17 лет	21,4	20,8	22	2,7	0,6
18-29 лет	11,8	13,3	10,4	22,4	2,6
30-39 лет	14,4	16,2	12,5	23,7	3,4
40-49 лет	11,4	10,9	11,9	19,7	2,2
50-54 лет	7,4	6,4	8,6	9,8	0,7
55-59 лет	5,3	4,2	6,6	11,2	0,6
60-64 лет	3,4	3,8	2,8	9,6	0,3
65-69 лет	3,5	3,8	3	7,6	0,3
70 лет и старше	2,4	2,7	1,6	13,2	0,3

Источники: [https://gks.ru/bgd/regl/B17\\_111/lssWWW.exe/Stg/1-1-1.xls](https://gks.ru/bgd/regl/B17_111/lssWWW.exe/Stg/1-1-1.xls); <https://fedstat.ru/indicator/58476>

## Долгосрочные меры преодоления последствий пандемии

- Изменение политики расселения: преимущественное развитие сельских поселений и малых городов, ограничение масштабов скопления людей в мегаполисах
- Преимущественное развитие малого сельскохозяйственного бизнеса и его взаимодействия с крупномасштабными агропромышленными логистическими центрами, ограничение масштабов скопления работников
- Формирование системы оптовой и розничной онлайн торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, предотвращение скопления покупателей

# Варианты организации крупномасштабного агропромышленного производства

	Агрохолдинг «Мираторг», Россия	Агрохолдинг JBS, Бразилия
Основное производство	Говядина, свинина, птица	Говядина, свинина, птица
Организация сельскохозяйственного производства	24 собственных сельскохозяйственных организации	Контракты со 115 тыс. фермеров
Владение землей	Около 1 млн. га сельхозугодий	Земля принадлежит фермерам
Сельскохозяйственные работники	Более 20 тыс. батраков, нанятых компанией	Члены фермерских семей, небольшое число наемных работников, нанятых фермерами
Масштабы производства (выручка от реализации продукции холдинга)	\$2 млрд.	\$47 млрд.
Влияние на сельское развитие	Точки роста, зоны запустения	Равномерное развитие сельских территорий



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Докладчик: Узун Василий Якимович  
Центр агропродовольственной  
политики ИПЭИ РАНХиГС  
[vuzun@mail.ru](mailto:vuzun@mail.ru)

Спасибо за внимание!