

XXV Никоновские чтения – Международная научно-практическая конференция  
«Бедность сельского населения России: генезис, пути преодоления, прогноз»  
19-20 октября 2020 г., Москва

# Результативность мер социальной и сельскохозяйственной политики по преодолению бедности сельской местности Литвы

***Влада Витунскене***

*Профессор Сельскохозяйственной  
академии Университета им.*

*Витаутаса Великого*



VYTAUTO DIDŽIOJO  
UNIVERSITETO  
ŽEMĖS ŪKIO  
AKADEMIJA

## Результативность мер социальной и сельскохозяйственной политики по преодолению бедности сельской местности Литвы

---



VYTAUTO  
DIDŽIOJO  
UNIVERSITETAS  
Bioekonomikos  
plėtros fakultetas

# Результативность мер социальной политики

---

# Основы измерения эффекта мер социальной политики

Измерение эффекта мер социальной политики по снижению уровня бедности в сельской местности основано на методологии анализа разложения **показателя уровня риска бедности** на «до» и «**после**» **социальных выплат**, т.е. на разнице между гипотетическими «до социальных выплат» и фактическими «после социальных выплат» данными об уровне риска бедности.

Гипотетический уровень риска бедности определяется без учета выплат таких социальных мер, как:

- ✓ социальная поддержка малоимущему населению;
- ✓ выплаты социального страхования по безработице;
- ✓ пособия по болезни;
- ✓ социальные выплаты, связанные с рождением и воспитанием ребенка;
- ✓ и другие выплаты, за исключением пенсии по старости.



# Основы измерения эффекта мер социальной политики

**Уровень риска бедности** – доля населения с эквивалентным располагаемым денежным доходом ниже черты риска бедности.

**Черта риска бедности** – условная сумма дохода, ниже которой домохозяйства с более низким располагаемым доходом классифицируются как бедные.

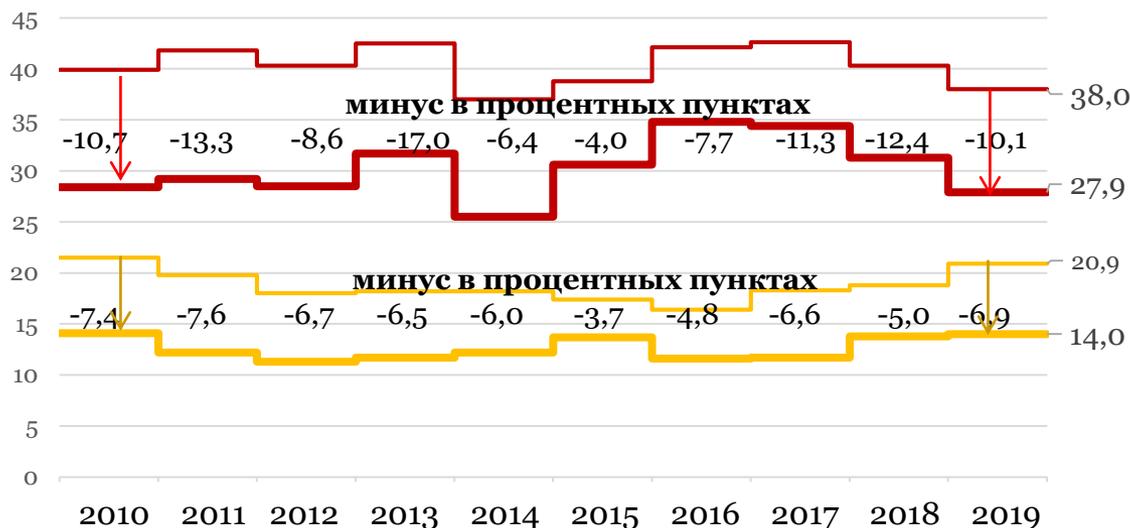
**Уровень риска бедности** рассчитывается с использованием черты риска бедности, равной 60% медианного эквивалентного располагаемого дохода.



# Угроза бедности в Литве (фактическая и гипотетическая)

В сельской местности (СМ) и в городе (Г)

- СМ: Уровень риска бедности, %
- СМ: Уровень риска бедности до соцвыплат, кроме пенсий, %
- Г: Уровень риска бедности, %
- Г: Уровень риска бедности до соцвыплат, кроме пенсий, %



Социальные выплаты:

- ✓ Социальные пособия по болезни
- ✓ Социальные пособия по инвалидности
- ✓ Социальные пособия для вдов и сирот
- ✓ Социальные выплаты семье и детям
- ✓ Социальные выплаты безработным
- ✓ Жилищные социальные выплаты
- ✓ Социальные выплаты в случаях социальной изоляции и в других случаях



## Результативность мер социальной и сельскохозяйственной политики по преодолению бедности сельской местности Литвы

---



VYTAUTO  
DIDŽIOJO  
UNIVERSITETAS  
Bioekonomikos  
plėtros fakultetas

# Результативность мер сельскохозяйственной политики

---

# Сокращение бедности сельской местности за счет мер аграрной политики

Одна из целей Единой Аграрной Политики Европейского Союза (ЕАП) – обеспечение справедливых стандартов жизни сельского населения за счет увеличения доходов лиц, занимающихся сельским хозяйством, на основе субсидий:

- ✓ по схемам прямых выплат «первого столпа» ЕАП;
- ✓ по схемам компенсационных выплат и инвестиционных субсидий «второго столпа» ЕАП, т.е. мер по развитию сельских территорий;
- ✓ по схемам государственной помощи сельскому хозяйству.



# Расходы общественной поддержки сельскому хозяйству и развитию сельских районов в Литве



ЕФСГ - Европейский фонд сельскохозяйственных гарантий (с 2007 г.)

ЕСФРСР - Европейский сельскохозяйственный фонд для развития сельских районов (с 2007 г.)

ЕФСНГ - Европейский фонд сельскохозяйственного направления и гарантий (до 2006 г.)

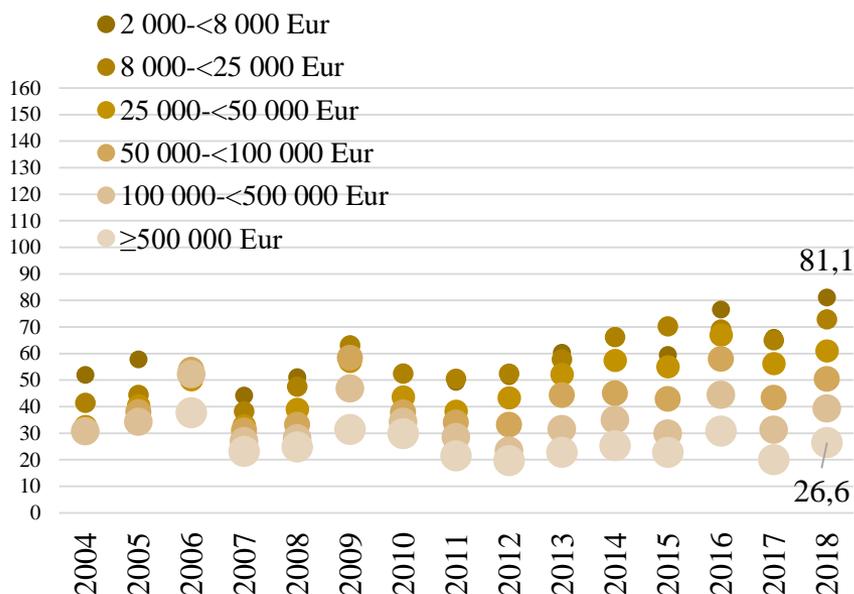
# Основы измерения эффекта мер аграрной политики на доходы хозяйств

Измерение эффекта мер аграрной политики на увеличение доходов фермерских хозяйств основано на:

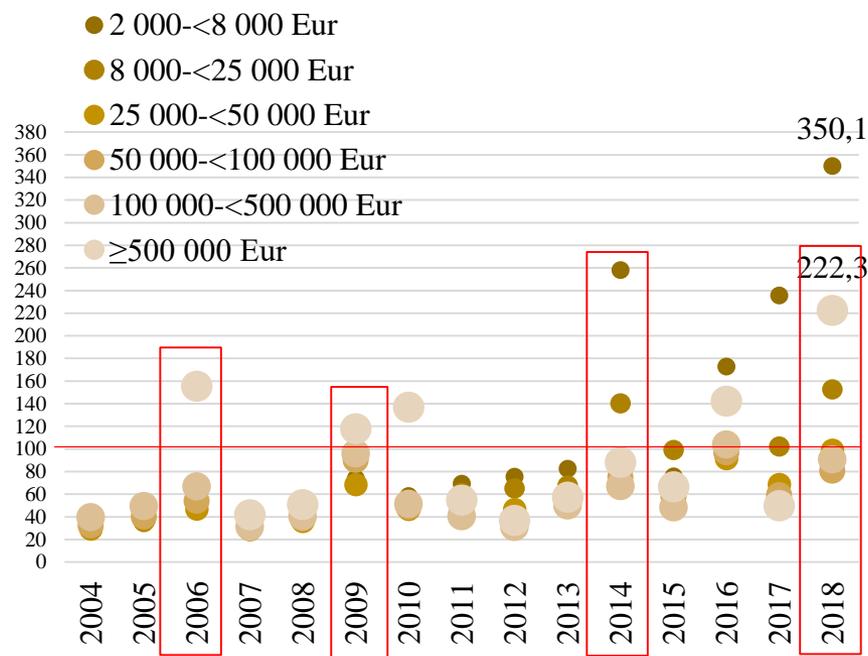
- ✓ измерении процента ОПХ (Оценки поддержки хозяйств) по классам экономического размера хозяйств; и
- ✓ методологии анализа разложения относительных показателей валовой добавленной стоимости и дохода фермерских хозяйств на „до“ и „после“ **прямых выплат хозяйствам**, сравнивая их вариаций по классам экономического размера хозяйств.

# Влияние субсидий (за исключением инвестиционных) на создание добавленной стоимости и доходов фермерских хозяйств по классам экономического размера (СП)

Субсидии в процентах от валовой добавленной стоимости фермерского хозяйства



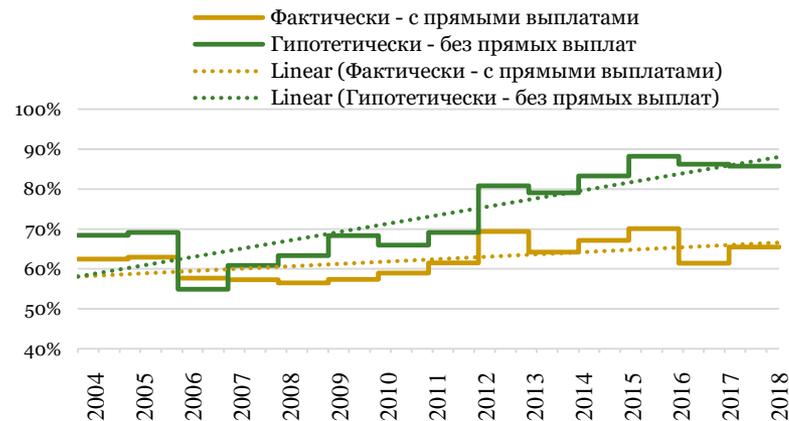
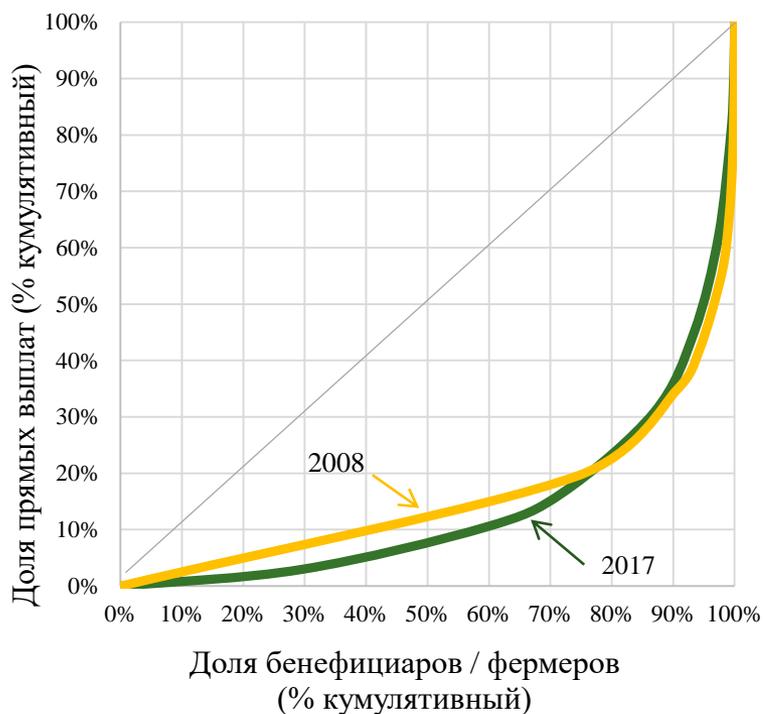
Субсидии в процентах от чистого дохода фермерского хозяйства



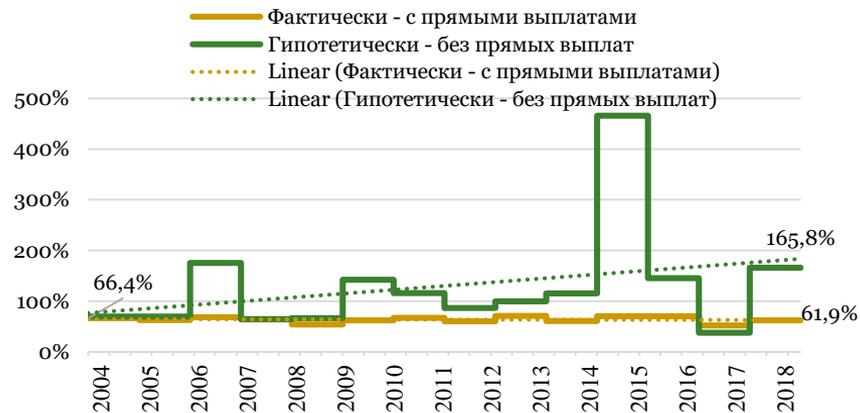
Прямые выплаты фермерским хозяйствам неуклонно растут из года в год с 2004 года.

# Влияние прямых выплат на конвергенцию доходов фермерских хозяйств

Амплитуда вариации валовой добавленной стоимости на Эквивалент полной занятости (EUR/ЭПЗ) по классам размера хозяйств



Амплитуда вариации чистого дохода фермы на Эквивалент полной занятости (EUR/ЭПЗ) по классам размера хозяйств



# Заключение (1)

Одна из главных целей Единой Аграрной Политики ЕС – ***обеспечить справедливый доход для фермеров.***

Во всех хозяйствах Литвы в 2003 г. было трудоустроено (полное или неполное рабочее время) 545,4 тыс. человек. Это около 60% от всех сельских жителей старше 15 лет. По последним имеющимся данным (2016 г.) – 256,8 тыс. человек и 32% соответственно.

Таким образом, меры сельскохозяйственной политики помогают сократить бедность в сельской местности, особенно для семей, которые занимаются сельским хозяйством на небольших фермах и не занимаются другой деятельностью (включая пенсионеров).

## Заключение (2)

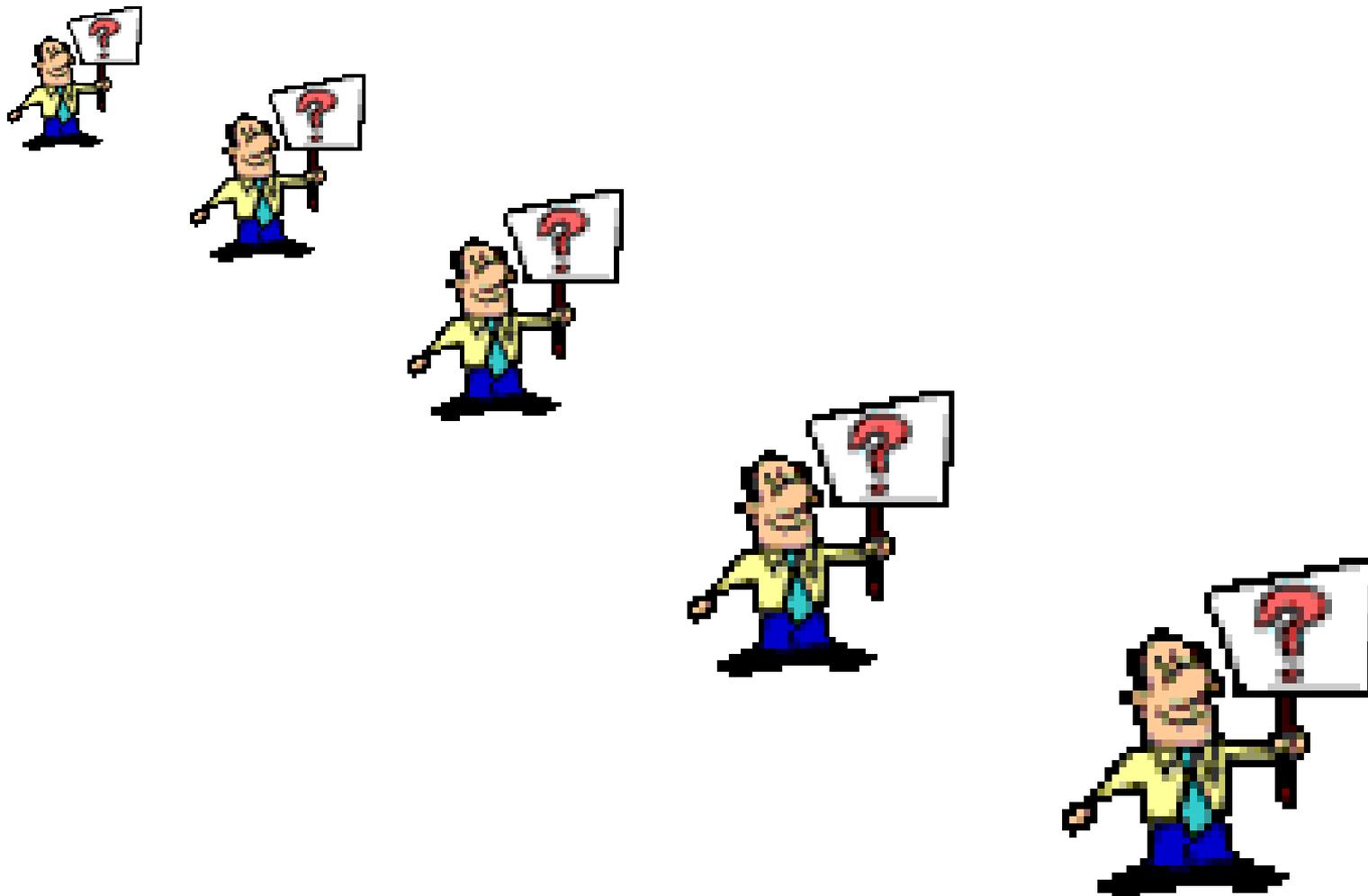
Социальная политика сокращает бедность в сельской местности больше, чем в городах. Однако некоторые меры социальной поддержки также имеют негативные последствия. Во-первых, это не стимулирует определенную часть населения к работе.

По данным Службы занятости, в стране -14 912 свободных вакансий. Однако на самом деле вакансий намного больше, так как не все работодатели ищут сотрудников через Службу занятости.

Например, компания «Ilzenbergo valdos» в Рокишкском районе в настоящее время ищет хорошо оплачиваемую доярку на сайте Skelbiu.lt. На руки предлагает зарплату 50 евро в день, однако доярку найти пока не удалось.

Найти рабочих сложно по нескольким причинам: 1) как низкоквалифицированная, так и квалифицированная работа в сельском хозяйстве тяжелая; 2) наемная работа в сельском хозяйстве непрестижна; 3) **нет мотивации работать, потому что некоторые люди предпочитают не работать, а получать социальные пособия.**

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



# Основные меры политики развития села, способствующие сокращению бедности



Программы	Меры
<b>SAPARD (2002-2004)</b>	✓ Внесение разнообразия в экономику села через стимулирование альтернативных источников доходов
<b>План развития села Литвы на 2004-2006 годы</b>	✓ Досрочный выход в отставку в области коммерческого сельскохозяйственного производств. ✓ Поддержка полунатуральных хозяйств в процессе реструктуризации ✓ <u>Менее благоприятные территории и территории с природными препятствиями</u>
<b>Программа развития села Литвы на 2007–2013 годы</b>	✓ Ранний выход из товарного сельскохозяйственного производства ✓ Полунатуральное хозяйство ✓ Переход к несельскохозяйственной деятельности ✓ Помощь для создания и расширения предпринимательской деятельности ✓ <u>Выплаты фермерам, ведущим хозяйство в местностях, где есть естественные или иные специфические недостатки</u>
<b>Программа развития села Литвы на 2004–2020 годы</b>	✓ Поддержка мелких фермерских хозяйств ✓ Поддержка инвестиций для создания и развития несельскохозяйственной деятельности ✓ Поддержка бизнес-стартапов в сельской местности ✓ <u>Платежи за территории с естественными или иными специфическими недостатками</u>

