



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Российская Академия Народного Хозяйства и
Государственной Службы при президенте
Российской Федерации*

Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов по принципу «top down»: потенциальные ошибки

Потапова Александра Андреевна,
potapova-aa@ranepa.ru

Антонова Мария Петровна,
antonova-mp@ranepa.ru



Предпосылки исследования и постановка проблемы

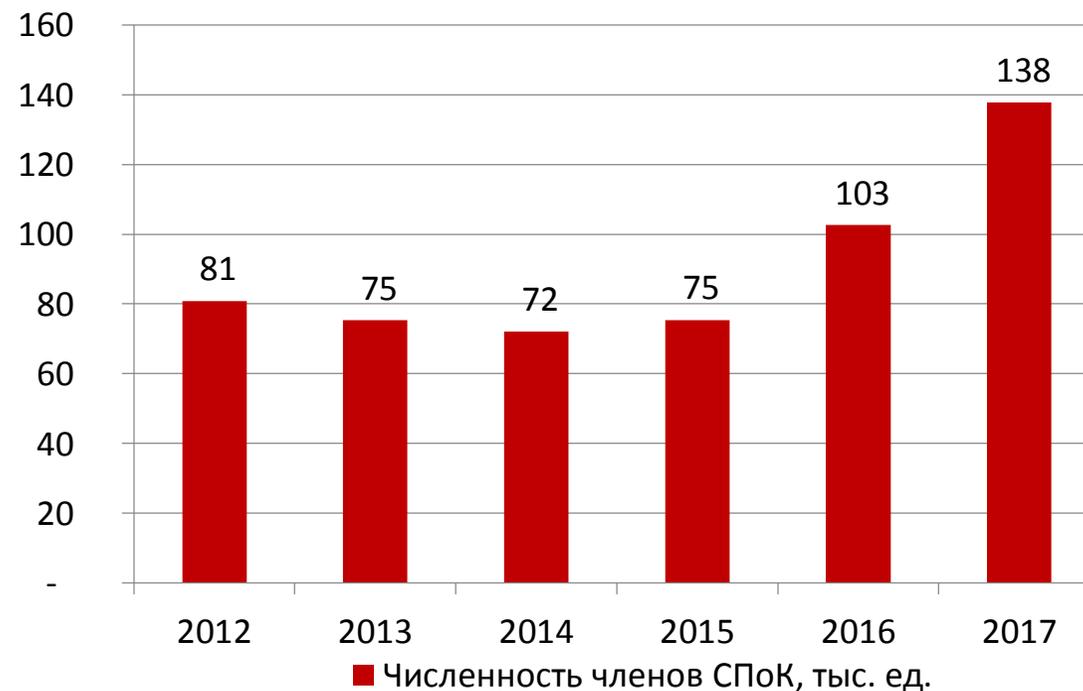
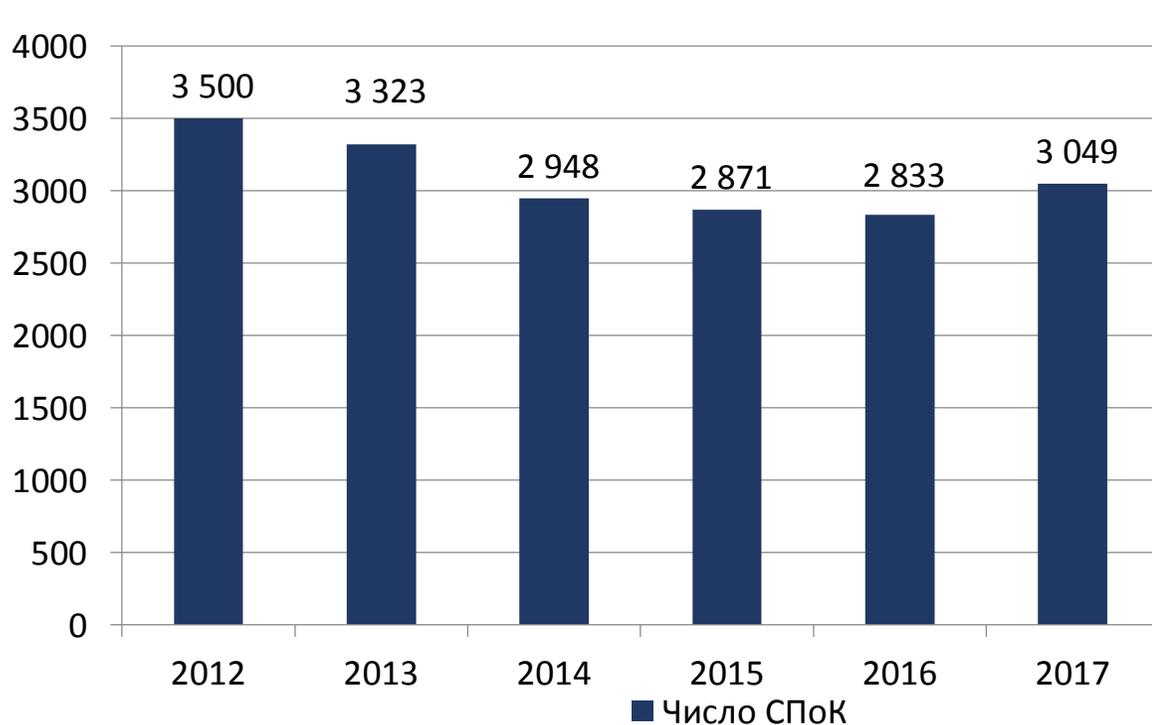
Сельскохозяйственная потребительская кооперация в центре внимания правительства России

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.
 - План-задание: создание 1500 СПоК с участием крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств на 2016-2017 гг.
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.»
- Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (15.10.2019-31.12.2024).
 - Цель: увеличение членской базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК) к 2024 г. с 137,7 тыс. человек до 230 тыс. ед.



Результаты проводимой политики

- Число действующих кооперативов снижалось до 2016 г., в 2017 г. – небольшой рост
- В 2017 г. из всех зарегистрированных СПоК функционировали около 64%
- Численность членской базы с 2016 г. активно увеличивается. Уровень вовлеченности МФХ – 4,1%.
- Средняя продолжительность ликвидированных СПоК – 7,2 года





Создание центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров во всех субъектах Российской Федерации

- Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (15.10.2019-31.12.2024).
 - Цель: увеличение членской базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПоК) к 2024 г. с 137,7 тыс. человек до 230 тыс. ед.
- Государственная поддержка центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (ЦК) в целях создания эффективной системы информационно-консультационной и методологической помощи
 - Кто является объектом работы центров?
 - Где должны быть созданы центры?
 - Достаточно ли компетенции у сотрудников центров?



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центр агропродовольственной политики
ИПЭИ РАНХиГС

Объект работы центров компетенций

Согласно Стандарту Центры компетенций направлены на проведение работ по вовлечению ЛПХ и субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в сельскохозяйственные кооперативы

Сельскохозяйственные предприятия	Количество, %	Работники, %	С.-х. угодья, %	Прибыль, %
Микро (выручка менее 120 млн руб., численность до 15 чел)	81	31	52	14
Малые (выручка от 120 до 800 млн руб., численность до 100 чел)	16	37	34	40
Средние (выручка от 800 до 2000 млн руб., численность до 250 чел)	2	12	8	16
Крупные (выручка более 2000 млн руб.)	1	20	6	30
Итого	100	100	100	100

Потенциально заинтересованными в кооперации являются микропредприятия (более 15 тыс. хозяйств в 2016 г.), а также фермерские хозяйства и товарные ЛПХ (около 2,5 млн)

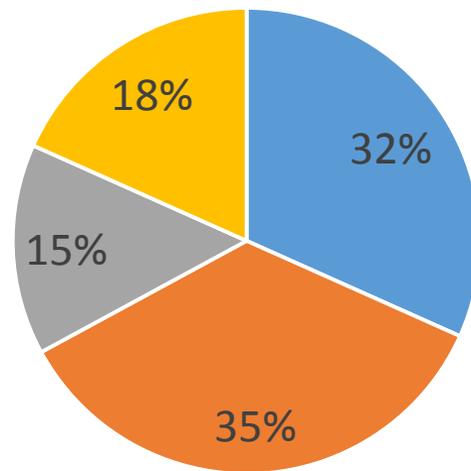


Региональное размещение центров компетенций

- Создание центров компетенций во всех субъектах Российской Федерации
- Отсутствует учет различий потенциала развития сельскохозяйственной потребительской кооперации

1	Белгородская обл.	13	Алтайский кр.
2	Волгоградская обл.	14	Костромская обл.
3	Липецкая обл.	15	Краснодарский кр.
4	Омская обл.	16	Нижегородская обл.
5	Ростовская обл.	17	Новгородская обл.
6	Самарская обл.	18	Орловская обл.
7	Саратовская обл.	19	Ямало-Ненецкий АО
8	Тамбовская обл.	20	Ярославская обл.
9	Ульяновская обл.	21	Бурятия
10	Татарстан	22	Кабардино-Балкария
11	Мордовия	23	Коми
12	Саха (Якутия)	24	Чувашия

Информация о создании центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации по субъектам РФ на 14.06.2019 г.

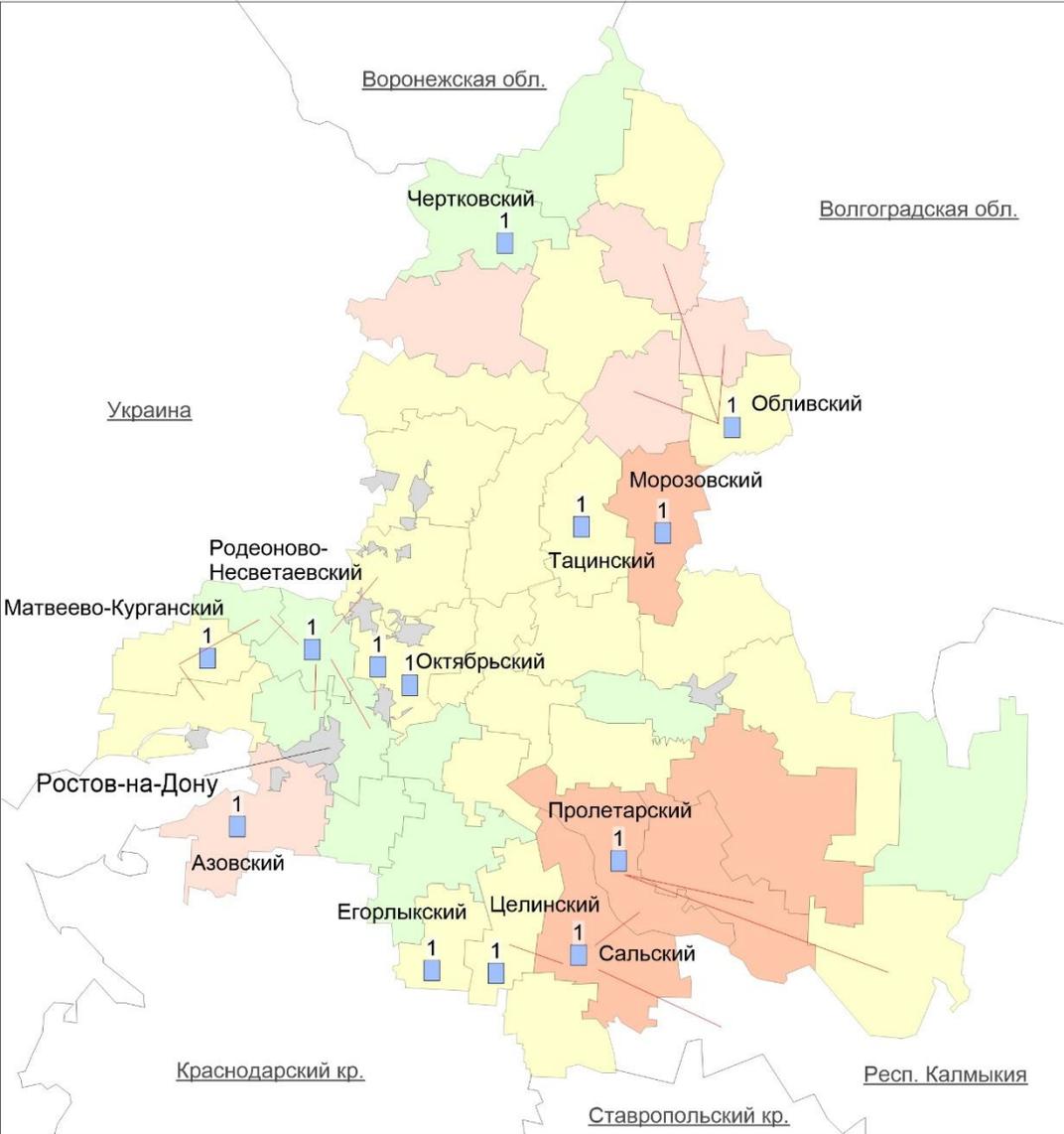


- Центр компетенции определен, создан сайт
- Центр компетенции определен
- Информация о создании в СМИ, других неофициальных источниках
- Нет информации

Региональное размещение центров компетенций

Ростовская обл. (данные ВСХП-2016 г.):

- 50,4 тыс. ЛПХ и 539 КФХ содержат молочных коров
- Производство товарного молока: ЛПХ - 77%, КФХ - 4% (390 тыс. тонн)
- «Кластеры» молочного производства – Юго-Восток и Северо-Восток области (200 км и более от Ростова-на-Дону)
- Большой потенциал развития кооперации
- 14 «молочных» кооперативов, через которые продано около 17 тыс. тонн молока
- Центр компетенций расположен в Ростове-на-Дону, в нем занято 4 работника





Уровень компетенции сотрудников

Метод исследования – анкетирование, на основе которого проведена оценка уровня компетенции.

- **Теоретические знания** (определение субсидиарной ответственности в соответствии ФЗ-193 «О сельскохозяйственной кооперации»; знания об органах управления кооперативом; знания о минимальном количестве членов в кооперативе)
- **Эмпирические навыки** (опыт работы и опыт посещения сельскохозяйственных потребительских кооперативов)
- **Мотивация респондента** (заинтересованность в предмете сельскохозяйственной кооперации – факт обучения ее основам)
- **Самооценка респондента** (определение собственной необходимости в обучении)
- Агрегированная оценка четырех разделов дает уровень компетенции респондента:

$$C = \sum_{j=1}^n a_j + \sum_{j=1}^k b_j + \sum_{j=1}^l c_j + \sum_{j=1}^m d_j$$

где С – уровень компетенции; а – теоретические знания; b – эмпирические навыки; с – мотивация; d – самооценка.



Уровень компетенции сотрудников

- **Выборка:** 77 респондентов из 44 регионов РФ (54 – сотрудники центров компетенций; 15 – представители министерств; 8 – представители др. организаций (АККОР, рев.союзы))
- Уровень компетенции специалистов, работающих в сфере сельскохозяйственной кооперации, низкий: 40% из 100
- Особые затруднения – вопрос об субсидиарной ответственности (9% респондентов знают определение согласно ФЗ-193) и органах управления кооператива (34%)
- Опыт работы в кооперативе имеет лишь 11% респондентов

Сотрудники подразделений	Агрегированная оценка компетенций сотрудников по регионам РФ (%)	Агрегированная самооценка сотрудников по регионам РФ (%)
Центры компетенций	40	47
Министерства	38	46
Кооперативные организации	47	56
Все подразделения	40	58

Агрегированная оценка компетенции респондентов по разделам, %					
Теоретические знания			Эмпирические навыки		Мотивация
Субсидиарная ответственность	Органы управления	Количество членов	Опыт работы	Опыт посещения	Обучение и знания
9	34	94	11	61	30



Рекомендации

- Внести изменения в Единый стандарт центров компетенций в части субъектов, на которых направлена деятельность центров, а именно – сельскохозяйственные микропредприятия с максимальным количеством постоянных работников 15 человек и максимальной годовой выручкой не более 120 млн руб.
- Проводить финансирование и размещение центров, учитывая территориальный и уже сложившийся потенциал развития сельскохозяйственной кооперации
- Внести изменения в Единый стандарт центров компетенций в части наличия у сотрудников центров обязательных знаний, навыков и мотивации в сфере сельскохозяйственной кооперации.
- Ввести обязательное изучение сотрудниками центров компетенций законодательства РФ о сельскохозяйственной кооперации с последующей независимой оценкой и аттестацией сотрудников, а также стимулировать взаимодействие с действующими кооперативами (посещение и опыт работы)



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Центр агропродовольственной политики ИГЭИ
РАНХиГС*

Спасибо за внимание!