



Проблемы управления пространственным развитием сельских территорий Республики Мордовия

Заведующая кафедрой государственного и муниципального управления,
профессор Елена Георгиевна Коваленко



Нормативно-правовые акты пространственного развития России:

- ✓ **Указ Президента РФ от 16.01.2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;**
- ✓ **Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 г. № 207-р);**
- ✓ **Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р).**



Современные вызовы устойчивому пространственному развитию страны:

- ✓ **отсутствие стабильного роста численности и массовая миграция населения в крупнейшие города и агломерации, причиной которых являются высокие межрегиональные контрасты в уровне социально-экономического развития регионов;**
- ✓ **слабая инфраструктурная обустроенность большей части территории страны;**
- ✓ **общая неразвитость механизмов пространственного развития в России.**



Признаки устойчивого пространственного развития страны:

- 1) четко сформулированные цели пространственного развития в стране, административно-территориальных образованиях различных уровней, представленные в нормативно-правовых актах (например, в стратегиях);**
- 2) ответственность органов власти за изменение пропорций территориального развития;**
- 3) инструменты, обеспечивающие подъем проблемных территорий (например, прямое финансирование межбюджетные отношения, целевые программы, социальные стандарты и другие).**



Устойчивое развитие сельских территорий России – сложный процесс, зависящий от сочетания множества различных элементов системы, среди которых:

- ✓ **население с этнографическим, конфессиональным и культурным разнообразием;**
- ✓ **многоотраслевая экономика территории, обладающая различными ресурсами и конкурентоспособностью;**
- ✓ **производственная инфраструктура и социальная сфера, требующие существенных финансовых ресурсов для их развития в силу большой пространственной протяженности и невысокой плотности населения на большинстве территорий;**
- ✓ **неразвитость инновационной инфраструктуры сельской местности в сравнении с городскими агломерациями и др.**



Дифференциация муниципальных образований Республики Мордовия по демографическим показателям (по данным Мордовиястата на 1 января 2018 г.):

- ✓ по территории от 0,4 тыс. км² в городском округе Саранск до 2,7 тыс. км² в Зубово-Полянском районе (в 6,8 раз);
- ✓ по численности населения от 348,4 тыс. человек в городском округе Саранск до 6,8 тыс. человек в Кадошкинском районе (в 51,2 раза);
- ✓ по плотности населения от 909,6 человека на 1 кв² в городском округе Саранск до 7,2 человека на 1 кв² в Темниковском районе (в 126,3 раз);
- ✓ по общему коэффициенту естественной убыли (-) в расчете на 1000 человек от -0,5‰ в городском округе Саранск до -16,8 ‰ в Большеберезниковском районе;
- ✓ по коэффициенту миграционного прироста, убыли (-) в расчете на 1000 человек от 20,5 ‰ в городском округе Саранск до -32,3 ‰ в Атюрьевском районе.



Дифференциация муниципальных образований Республики Мордовия по основным экономическим показателям (по данным Мордовиястата за 2017 г.):

- ✓ по доле работников в численности трудоспособного населения от 60,0 % в Чамзинском районе до 20,6 % в Атюрьевском районе;
- ✓ по среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций от 26852,8 руб. в Лямбирском районе до 15729,3 руб. в Большеберезниковском районе (в 1,7 раза);
- ✓ по объему собственных доходов бюджета на душу населения от 13583 руб. в Чамзинском районе до 3105 руб. в Ардатовском районе (в 4,4 раза);
- ✓ по инвестиционной привлекательности (объему инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения) от 92023 руб. в Чамзинском районе до 269 руб. в Теньгушевском районе (в 342,1 раз) .



Республика Мордовия – индустриально-аграрный регион

Позиции Мордовии в России и Приволжском федеральном округе :

в 2018 г. объем производства валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 59,8 млрд. рублей.

Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 101,3 % (в России – 99,4 %, в ПФО – 98,7 %).

по производству животноводческой продукции на душу населения:

по производству яиц – 1 место в России и ПФО,

по производству молока – 2 место в России и 1 место в ПФО,

по производству мяса скота и птицы – 7 место в России и 2 место в ПФО.

доля вывоза по отдельным видам сельскохозяйственной продукции составляет от 40 до 80% от объемов производства.



Группировка сельских населенных пунктов по типу и численности населения на начало года

	2002	2010	2015	2016	2017	2018
Число сельских населенных пунктов	1313	1250	1240	1240	1240	1240
из них: без населения	29	34	71	80	91	89
с численностью населения, человек:						
до 200	801	774	764	769	767	769
201-1 000	428	393	356	343	334	326
1 001-5 000	51	45	45	44	44	52
5 000 и более	4	4	4	4	4	4
Численность сельского населения, чел.	361,8	335,2	313,7	308,0	303,2	298,0



Срочные государственные меры пространственного социально-экономического развития субъектов РФ, муниципальных образований (городских округов, районов, городских и сельских поселений) должны включать:

- ✓ **разработка стратегий и комплексных программ, в которых фиксируется не только высший уровень объекта управления (субъекта РФ, муниципального района), но и пространственный (городских и сельских поселений, отдельных населенных пунктов), чтобы они не отражали «температуру в среднем по больнице»;**
- ✓ **мониторинг индикаторов развития территорий (страны, субъектов РФ, муниципальных районов, городских и сельских поселений, населенных пунктов) и оценки эффективности деятельности органов власти в этой сфере;**
- ✓ **разработка минимальных социальных стандартов в субъектах РФ и муниципальных районах с государственными гарантиями их предоставления;**
- ✓ **меры повышения качества населения, а именно физического и духовного здоровья, уровня воспитания и образования, квалификации и профессионализма, активной жизненной позиции.**



Спасибо за внимание