

**Тезисы выступления на круглом столе Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (08.12.2017).**

«О проблемах землепользования в сельском хозяйстве по результатам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.»

Уважаемый председатель! (Слайд 1).

Уважаемые коллеги!

Спасибо за приглашение на столь авторитетное заседание и возможность выступить.

Недавно Росстат подвел предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года; наш институт участвовал в этой работе; вот несколько цифр и фактов о землепользовании в сельском хозяйстве, которые установила перепись (слайд 2):

1. Прежде всего следует отметить, что площадь фактически используемых сельскохозяйственных угодий практически сохранена (снижение 0,5 %), а общая площадь посевов увеличена на 4342 тыс. га, или на 5,8%. Для сравнения вспомним: в период 90-х годов мы потеряли 33 млн посевов.
2. Наблюдается укрупнение средних размеров землепользования всех категорий хозяйств (слайд 3). Средняя общая площадь сельхозорганизаций возросла с 6 тыс. 929 га до 8 тыс. 83 га; фермерских хозяйств - с 103 га до 248 га, ЛПХ - с 51 сотки до 69 соток.

Соответственно происходит концентрация земельных ресурсов у крупных землепользователей (слайд 4). Если в 2006 году сельхозорганизации с посевной площадью свыше 10 тыс. га, составляли 2 % общего их числа и на них приходилось 19 % посевов, то в 2016 г. их доля в общей численности организаций возросла до 5%, а в посевах до 35 %.

3. Вместе с тем, в стране имеются большие площади неиспользуемых сельскохозяйственных угодий (слайд 5). Несмотря на то, что эти площади у объектов переписи за десятилетие сократились, они по-прежнему составляют внушительную величину – 17 млн. гектаров.

Рост фактически используемых сельскохозяйственных угодий произошел за счет крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и отчасти личных подсобных хозяйств; некоммерческие объединения и особенно сельскохозяйственные организации в целом сельскохозяйственные угодья сократили, хотя у крупных организаций площадь угодий возросла.

Ещё больше выпавшей из обработки земли числится за давно прекратившими деятельность и поэтому не попавшими в перепись сельскохозяйственными организациями и фермерами. За десять лет число сельскохозяйственных организаций – объектов переписи сократилось с 59,2 тыс. до 36,4 тыс., а крестьянских (фермерских) хозяйств с 285,1 тыс. до 174,6 тыс. По нашим оценкам, за ними продолжает числиться по меньшей мере 65 млн га общей площади земель, но чтобы уточнить это необходимо провести всеобщую инвентаризацию земель, которую предлагалось осуществить ещё после переписи 2006 года.

4. Перепись зафиксировала сокращение площади мелиорированных земель (**слайд 6**): на 1 млн 890 тысяч гектаров или на 40 %.
5. Удельный вес сельскохозяйственных угодий, удобренных минеральными удобрениями (**слайд 7**), за 10 лет вырос как у сельскохозяйственных организаций (с 13,7% в 2006 г. до 28,1 % в 2016 г.), так и у фермерских хозяйств (с 11,5 % до 17,8 %); но он явно недостаточен.

Все эти факты говорят о том, что вопросам использования земли как главного средства производства в сельском хозяйстве должно быть уделено гораздо большее внимание, чем сейчас.

### **Что целесообразно сделать?**

1. Навести более строгий земельный учет, ведь у разных ведомств разные данные разные сведения о сельскохозяйственных землях и прежде всего неиспользуемых: я уже проводил данные Росстата о том, что у сельскохозяйственных производителей – объектов переписи 17 млн неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, ещё больше земли продолжает числиться за давно прекратившими деятельность, но не ликвидированными в установленном порядке сельхозорганизациями и фермерами. Минсельхоз

России относит к неиспользуемым более 28 млн. га сельскохозяйственных угодий, из которых 20,65 млн. га – пахотные земли. По оценкам Счетной палаты Российской Федерации не используются по целевому назначению около 56 млн га земель сельскохозяйственного назначения.

Разницу в этих данных ведомства объясняют разной методикой их сбора, что действительно так, но все-таки возникает вопрос, где же истина?

Необходимо, наконец, провести всеобщую инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, определив не только категорию, вид угодий и площадь земель, но и установить их владельцев, осуществить топографо-геодезические работы для определения границ участков на местности и внести эти сведения в земельный кадастр. Расходы на инвентаризацию земель и постановку их на учет следует разделить между государством и владельцами земельных участков. В дальнейшем ведение кадастра земель должно основываться не на заявительном, а на обязательном принципе.

2. Целесообразно подумать над мерами стимулирования возвращения земель в оборот. Общий рецепт понятен: необходимо делать всё более доходной сельскохозяйственную деятельность, что зависит от общих мер аграрной политики, но может быть следует ввести и специальные меры, компенсируя расходы сельхозтоваропроизводителей (и прежде всего малого и среднего бизнеса) по освоению земельных участков.

3. Существенно следует увеличить финансирование мелиорации. С этой точки зрения вызывает озабоченность перевод ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» в разряд подпрограммы, что несет риски сокращения ее финансовой поддержки.

4. Необходим новый механизм поддержки покупки сельскохозяйственными товаропроизводителями минеральных удобрений. Одной погектарной поддержкой здесь не обойтись, государством должны регулироваться и цены на удобрения. Сейчас они определяются соглашением между Минсельхозом России и Ассоциацией производителей удобрений, но оно носит мягкий характер. Целесообразно регулировать уровень торговой наценки на удобрения. Что же касается погектарной поддержки, ее ставки должны быть выше для малых и средних хозяйств.

**Благодарю за внимание! (Слайд 8).**

(Справочно: Минсельхоз России относит к неиспользуемым более 28 млн. га сельскохозяйственных угодий, из которых 20,65 млн. га – пахотные земли.

По оценкам Счетной палаты Российской Федерации не используются по целевому назначению около 56 млн га земель сельскохозяйственного назначения (14,5% от их общей площади).

По результатам переписи 2006 г., из 59,2 тыс. сельскохозяйственных организаций 18,6 тыс. не осуществляли хозяйственную деятельность. Они располагали 80,6 млн.га общей земельной площади. За 10 лет прошедших после переписи 2006 г. часть этих земель была передана другим землепользователям. Об этом свидетельствует в частности, увеличение земель лесного фонда с 1104,9 до 1126,3 млн. га, т.е. на 21,4 млн. га; земель особо охраняемых территорий с 34,2 до 47,3 млн. га, или на 13,1 млн. га, а также земель поселений на 1,3 млн га; **итого 35,8 млн га** (см. данные государственных (национальных) докладов о состоянии и использовании земель в Российской Федерации за соответствующие годы).

Остальные земли, - не менее 65,5 млн. га продолжают числиться за прекратившими свою деятельность, но не ликвидированными в установленном порядке организациями и отчасти фермерами.

В Государственном (национальном) докладе о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2015 г. (стр.38) отмечено: «в основу статистических данных о количестве и составе угодий положены ранее учтенные сведения государственного земельного кадастра. В условиях, когда обследования и инвентаризация земель как государственные мероприятия на территории страны с целью корректировки учтенных данных о наличии и распределении земель за последние десять лет не проводились, уточнения данных статистического учета не носят системный характер и осуществляются только по отдельным объектам учета и территориям. Поэтому реальное сокращение продуктивных земель отразить не представляется возможным»).