



ФГБНУ ВИАПИ  
им. А.А. Никонова



# Единая аграрная политика Европейского союза

Осинина Александра

Москва,  
27 июля 2017 г.

# Структура доклада

- Цели ЕАП
- Распределение полномочий
- Инструменты ЕАП
- Финансирование ЕАП

# Цели ЕАП

статья 39 Римского Договора (Договор о ЕС):

- **Увеличить производительность сельского хозяйства**, стимулируя технический прогресс и обеспечивая рациональное развитие сельскохозяйственного производства, а также оптимальное использование производственных факторов, особенно рабочей силы;
- **Обеспечить справедливый уровень жизни сельского населения**, в частности, путем повышения индивидуального дохода лиц, занятых в сельском хозяйстве;
- **Стабилизировать рынки;**
- **Обеспечить наличие продовольствия;**
- **Обеспечить разумные потребительские цены** на продовольствие.

# Организация общего рынка

статья 40 Римского Договора (Договор о ЕС):

- Общие правила в отношении конкуренции;
- Обязательная координация различных национальных рыночных структур;
- Общая организация европейского рынка;
- Единая рыночная политика;
- Создание общих интеграционных фондов.

# Приоритеты ЕАП (реформа 2013 г.):

- *Удовлетворение потребностей в продовольствии;*
- *Устойчивое управление природными ресурсами;*
- *Сбалансированное развитие сельских районов на всей территории ЕС.*

# Основные директивы (реформа 2013 г.):

- *Директива ЕС 1305/2013* (развитие сельских территорий);
- *Директива ЕС 1306/2013* (финансирование, управление и мониторинг единой аграрной политики );
- *Директива ЕС 1307/2013* (прямые платежи);
- *Директива ЕС 1308/2013* (организация общего рынка);

# Распределение полномочий

Разработка ЕАП в ЕС представляет собой сложный процесс, на который оказывают влияние самые разные субъекты и органы управления ЕС.

Наиболее важными из них являются:

- *Европейская комиссия;*
- *Европейский парламент;*
- *Совет ЕС.*

\*Комиссия, Совет и Парламент имеют право голоса при определении размера бюджета ЕС и способах его распределения. Но именно Комиссия несет ответственность за расходы.

# Распределение полномочий

*Другие институциональные структуры,  
влияющие на ЕАП:*

- Европейский Совет;
- Специальный комитет по сельскому хозяйству (SCA);
- Суд;
- Счетная палата;
- Различные лоббистские группы.



# Инструменты ЕАП

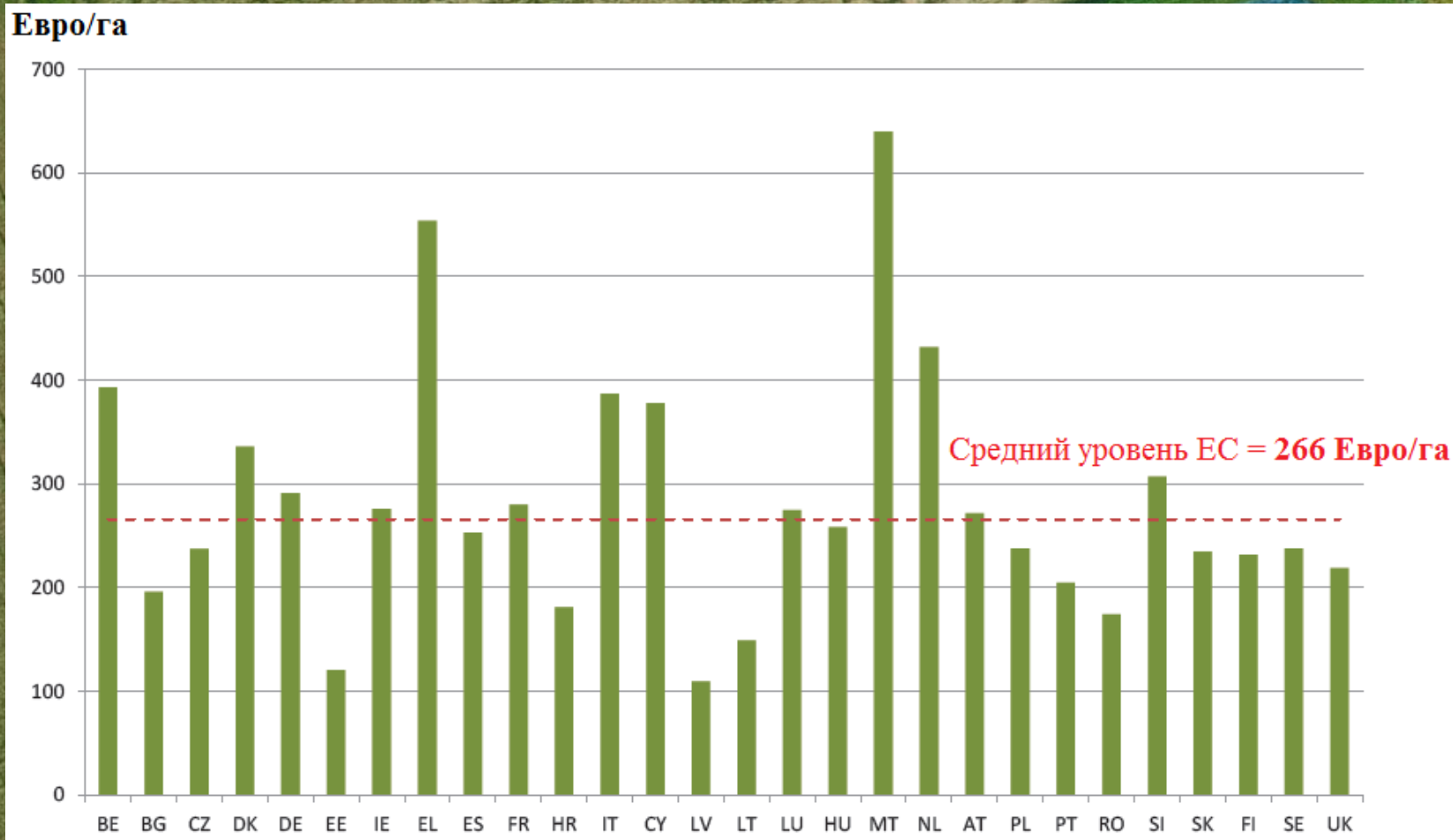
- 1. Прямые платежи (70% бюджета ЕАП);*
- 2. Меры регулирования рынка (10% бюджета);*
- 3. Развитие сельских территорий (20% бюджета).*

# Прямые платежи

- Введены в 1992 году в качестве компенсации выпадающих доходов из-за снижения поддержки для конкретных товаров;
- Полностью финансируются ЕС из Европейского аграрного гарантийного фонда **(ЕАГФ)**;
- Распределение средств (национальные максимумы):
  - исторический принцип;
  - переговоры;
  - конвергенция.

# Прямые платежи

Евро/га , средний уровень 2015 г.



Источник: <https://ec.europa.eu/>

# Прямые платежи

## Европейские фермеры имеют право на:

### Обязательные схемы

(все государства ЕС):

- Базовый платеж
- "Зеленый" платеж
- Платежи молодым фермерам

(+)

### Добровольные схемы

(выбор государства ЕС):

- Связанный платеж
- Платежи за районы с естественными ограничениями
- "Перераспределительный" платеж

*Принцип перекрестного соответствия*

**ИЛИ**

**Упрощенная схема** для мелких фермеров

# Меры регулирования рынка

- Тарифы и тарифные квоты;
- Интервенционные закупки;
- Экспортные субсидии;
- Производственные квоты;
- Частная система хранения;
- Субсидии потребителей;
- Стандарты качества пищевых продуктов и производства.

*\*Меры разрабатываются и финансируются на уровне ЕС*

# Развитие сельских территорий

- финансируется совместно из Европейского аграрного фонда развития сельских территорий (*ЕАФРСТ*) и *национальных / региональных бюджетов*;
- 118 программ развития (2014-2020);
- ЕС определяет общие цели и инструменты;
- государство-член определяет приоритеты и инструменты в национальных планах развития сельских районов на 7-летний период;

# Финансирование

в целях долгосрочного планирования бюджет ЕАП определен в *многолетней финансовой структуре ЕС (7 лет)*;

## Два фонда

- *Европейский аграрный гарантийный фонд (ЕАГФ)* покрывает прямые выплаты фермерам, а также меры по реагированию рынка;
- *Европейский аграрный фонд развития сельских территорий (ЕАФРСТ)* финансирует программу развития сельских районов.

# Расходы ЕАП 2014-2020

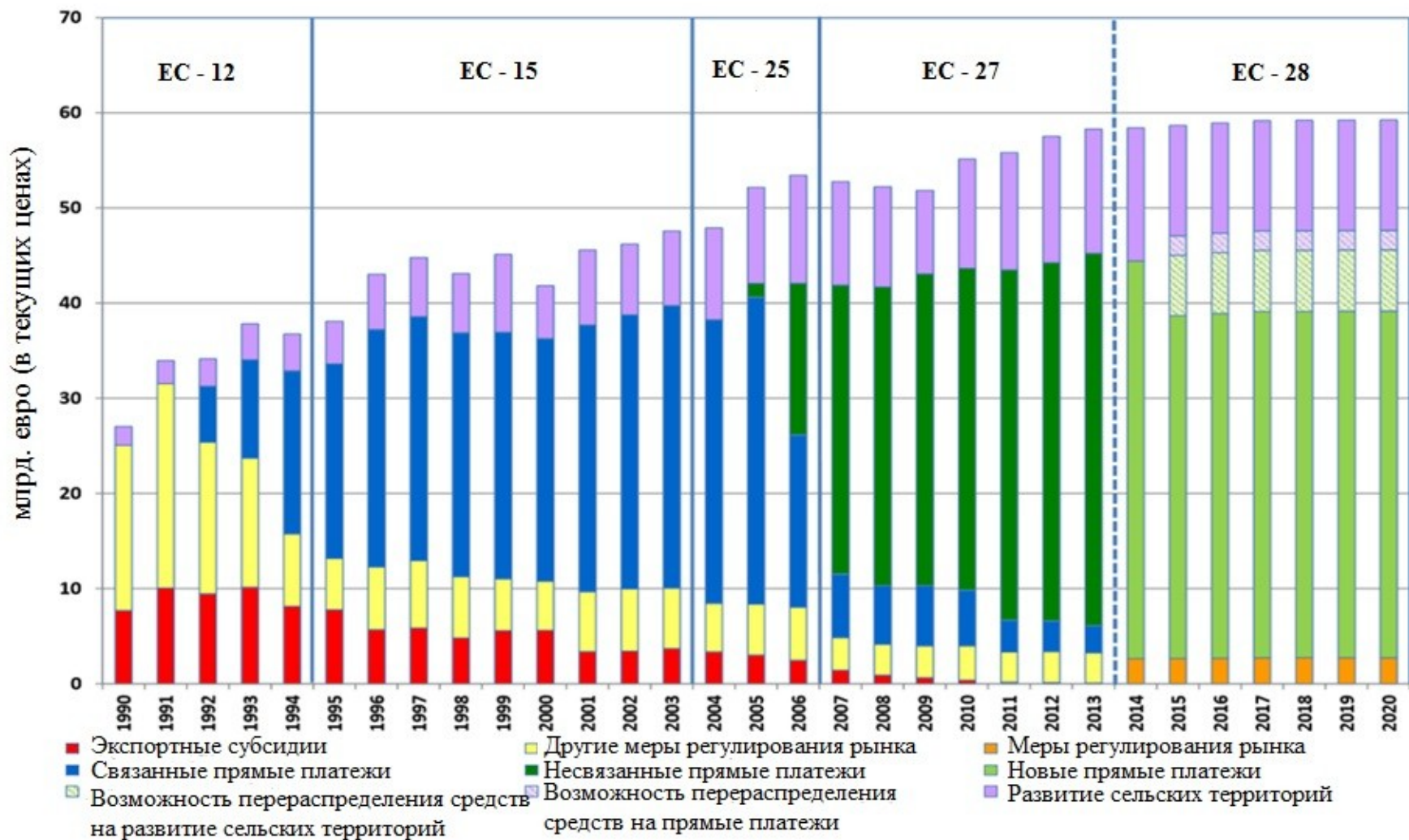
(разбивка по направлениям), млрд. евро

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого 2014- 2020
<b>Устойчивый рост: природные ресурсы</b>	<b>59,3</b>	<b>59,6</b>	<b>60,2</b>	<b>60,2</b>	<b>60,3</b>	<b>60,3</b>	<b>60,4</b>	<b>420,0</b>
1. прямые выплаты и меры регулирования рынка (ЕАГФ)	44,1	44,4	44,6	44,9	44,9	44,9	45,0	<b>312,7</b>
2. развитие сельских территорий (ЕАФРСТ)	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	<b>95,6</b>
другое	1,5	1,6	1,9	1,7	1,7	1,8	1,8	<b>11,7</b>

Источник: <https://ec.europa.eu/>



# Расходы в ЕАП в периоды реформ



# Мониторинг

## целевого использования средств

- На уровне государства-члена ЕС - **аккредитованные платежные агентства** несут ответственность за распределение средств фондов;
- Результаты проверок на национальном уровне проверяются **ревизорами Европейской Комиссии и Счетной палатой**;
- Согласно новым правилам **публикуется информация о всех бенефициарах** вместе с подробной информацией о цели предоставленной поддержки.

An aerial photograph of a large agricultural field. A significant portion of the field is planted with a crop that has formed a large-scale pattern of the European Union flag, featuring a blue background with twelve yellow stars arranged in a circle. The surrounding fields are in various stages of growth, with some appearing as green grass and others as brown, tilled earth. The text "Благодарю за внимание!" is overlaid in the center of the image.

**Благодарю за внимание!**