

РЕЗОЛЮЦИЯ

международной научно-практической конференции по теме «Российское село и кооперация: сегодня и завтра» (принята 1 марта 2017 года)

Рассмотрев вопросы развития российского села, деятельности потребительских и производственных кооперативов, потребительских обществ и союзов системы Центросоюза России на сельской территории, участники международной научно-практической конференции отмечают, что на селе в настоящее время сформировалась многоуровневая система сельскохозяйственных кооперативов, включающая кооперативы первого, второго и третьего уровня, специализированные ассоциации (союзы) сельскохозяйственных кооперативов, ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов, саморегулируемые организации ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов.

Кооперация в целом представляет собой массовое, демократическое движение, способствующее развитию социально-экономической инфраструктуры села, повышению уровня жизни сельского населения. За последние четверть века в сельскохозяйственных потребительских и производственных кооперативах произошли значительные перемены. Сформировалась и действует система контрольно-ревизионных союзов, включающая в себя 99 ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов и две саморегулируемые организации: СПО Россюз «Чаянов» и РСО «Агроконтроль».

Потребкооперация Центросоюза России сегодня представляет собой целостную скоординированную жизнеспособную систему, состоящую из сельских потребительских обществ (сельпо); поселковых потребительских обществ (поспо); районных потребительских обществ (райпо); городских потребительских обществ (горпо). Потребкооперация является надежным партнером государственных органов власти и местного самоуправления в решении социально-экономических проблем сельских жителей. Центросоюз формирует социально-экономическую и научно-техническую политику системы потребительской кооперации, представляет и защищает интересы потребительских обществ и их союзов в органах власти, принимает участие в разработке и реализации государственных программ.

В структуре деятельности системы потребительских обществ первое место занимает торговля (70,0%), закупки сельхозпродукции и сырья (10,1%), промышленная продукция (9,4%), общественное питание (6,2%) и другие виды деятельности. Однако за последние годы в системе потребкооперации Центросоюза РФ многие показатели снизились, с 2011 по 2015 гг. численность пайщиков сократилась с 3587 до 2319 тыс., или на 35,3%.

В докладах выступавших на конференции ученых отмечалось, что потребительская и сельскохозяйственная кооперация являются способом эффективной адаптации сельхозтоваропроизводителей и занятого в сельском хозяйстве населения к современной конкурентной рыночной экономике на основе объединения собственности и труда граждан (производственные кооперативы), и на основе объединения независимыми

сельскохозяйственными товаропроизводителями отдельных хозяйственных функций (потребительские кооперативы).

Сельскохозяйственная кооперация позволяет своим участникам:

- обеспечить конкурентоспособность на рынках товаров и услуг;
- существенно повысить уровень доходов и благосостояния как за счет более эффективной деятельности, так и устранения излишних посредников, путем влияния на ценовые отношения на рынке;
- формировать активную поведенческую позицию участников кооперации, которые, являясь собственниками средств производства и произведенной продукции (услуг), имеют большую возможность для самоорганизации и участия в управлении хозяйственной деятельностью;
- за счет формирования кооперативных объединений на всех уровнях управления экономикой отражать интересы своих членов, влиять на аграрную политику государства; более полно использовать достижения научно-технического прогресса.

В обществе существует положительное признание роли кооперации, однако системной поддержки кооперативного развития нет.

В рамках Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (2005-2007 гг.) государство стимулировало создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов различных видов (перерабатывающих, снабженческих, сбытовых, кредитных, обслуживающих). Количество потребительских кооперативов быстро увеличивалось, вместе с тем, их роль в обслуживании сельскохозяйственных товаропроизводителей оставалась незначительной.

Попытка использовать кооперативную форму хозяйствования без должного внимания к кооперативным принципам развития не дала ожидаемого быстрого результата. Но отдельные субъекты Российской Федерации, например, Липецкая область, где осуществляется систематическая поддержка кооперативных организаций, добились значительных результатов в развитии кооперации и значимого социально-экономического эффекта от использования кооперативных форм.

По инициативе Минсельхоза России и кооперативных объединений с 2013 г. ежегодно проводятся съезды сельских кооперативов России.

В Государственную программу по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия включены меры по грантовой поддержке сельскохозяйственных перерабатывающих и сбытовых кооперативов.

Ситуацию в развитии кооперации на селе в целом нельзя признать удовлетворительной. Наблюдается постоянное сокращение числа сельскохозяйственных кооперативов. Так, с 2011 по 2015 годы в России сократилось количество сельскохозяйственных производственных кооперативов с 12190 до 8313, или на 31,8%, сельскохозяйственных потребительских кооперативов с 9379 до 6293, или на 32,9%, в том числе работающих кооперативов – с 4827 до 3491, или на 27,7%.

Медленно развивается сельскохозяйственная потребительская кредитная кооперация. Число вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов ежегодно отстает от числа кооперативов, прекращающих свою

деятельность. Это отрицательно сказывается на обслуживании малого и среднего аграрного предпринимательства на селе. Не обеспечиваются необходимые объемы закупок, сбыта и переработки произведенной сельскохозяйственной продукции.

Невелика роль сельскохозяйственных потребительских кооперативов в поддержке малого агробизнеса. Доля услуг кооперативов не превышает 1% по ведению сельскохозяйственного производства (переработка и сбыт продукции, снабжение материально-техническими ресурсами и другие). Доля сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов в кредитовании малых форм хозяйствования не превышает 6% от общего объема полученных кредитов и займов. Членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов являются около 1% личных подсобных хозяйств, 2% К(Ф)Х, 5% сельскохозяйственных организаций, причём указанные показатели на протяжении последних 5 лет снижаются.

Одновременно в потребительских обществах Центросоюза России объёмы работы по многим направлениям снизились, количество членов-пайщиков сократилось. Деятельность Центросоюза РФ сильно ослабили реформы 90-х годов XX века, когда значительная часть кооперативной собственности (оптовые базы, колхозно-кооперативные рынки, предприятия торговли, общепита и т.п.) была приватизирована и фактически расхищена. Переход к рыночным отношениям и разрыв сложившихся экономических связей внесли существенные коррективы в жизнь каждого потребительского общества и союза. Возможности и преимущества потребительской кооперации на селе сегодня используются недостаточно эффективно.

К основным проблемам, сдерживающим развитие потребительской кооперации, также относятся:

- недостаточная поддержка со стороны государства становления и развития кооперативной системы: перерабатывающие, снабженческо-сбытовые, обслуживающие кооперативы создаются и действуют в высоко-конкурентной среде коммерческих посредников и не могут вести эффективную деятельность за счет членов кооперативов, без содействия государства. На грантовую поддержку в 2015 г. выделено 400 млн руб. средств из федерального бюджета, что составляет всего 4,5 млн руб. на каждый из 88 участвующих в мероприятии кооперативов, а в среднем на один функционирующий СПоК – 90,6 тыс. руб. Для развития системы сельскохозяйственной потребительской кооперации этого недостаточно. Объем средств на субсидирование процентной ставки СПоК по кредитам и займам в 2015 г. – 119,3 млн руб., – недопустимо мал как в абсолютном, так и в процентном отношении (2,0 % от общего показателя по МФХ);

- со стороны органов управления АПК по отношению к потребительской кооперации явно присутствует занижение ее роли и необходимости поддержки развития, отсутствует системный подход к развитию потребительских кооперативов, недостаточно достоверной официальной информации о состоянии потребительской кооперации, нормативно-правовых регуляторов, обеспечивающих экономическую заинтересованность субъектов малых форм хозяйствования объединяться в потребительские кооперативы;

- к сельскохозяйственным потребительским кооперативам применяется весь комплекс мер государственного регулирования, относящийся к коммерческим организациям аналогичных видов деятельности, что ведёт к росту административных издержек, тормозит процесс кооперирования;

- отсутствует инфраструктура кооперативного развития, меры по созданию благоприятной для кооперативов хозяйственной среды недостаточны;

- у сельского населения нет достаточно опыта и навыков кооперирования, ощущается недостаток лидеров кооперативного движения и квалифицированных кадров потребительской кооперации;

- сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы с 2013 г. находятся в сфере регулирования и надзора со стороны Банка России. Механическое применение регулятивного воздействия ко всем кооперативам (без учета масштабов их деятельности) привело к практически полному прекращению создания новых кооперативов и сокращению числа действующих. Сохраняется воздействие ранее сформировавшихся негативных для кредитных кооперативов факторов: недоступность банковского кредита и отсутствие федеральной финансовой поддержки, что не компенсируется за счет региональных средств, выделяемых лишь некоторыми субъектами Российской Федерации;

- недостаточны научные разработки по различным направлениям развития потребительской кооперации в современных условиях и механизмы распространения положительного опыта работы потребительских кооперативов, обществ и союзов.

Анализ проблем развития сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации за последние двадцать лет обуславливает следующие основные направления совершенствования кооперативной политики: внесение изменений в действующее кооперативное законодательство; усиление финансовой поддержки кооперации; совершенствование контроля по соблюдению кооперативных правил и принципов; улучшение организационного, информационного и методического обеспечения кооперативного движения.

В целях повышения эффективности работы потребительских кооперативов, обществ и союзов предлагается:

- разработать и принять региональные программы по развитию потребительских кооперативов, потребительских обществ и союзов, создавать дополнительные стимулы для их принятия, например, обуславливать выдачу грантов из федерального бюджета наличием специальной программы по развитию сельскохозяйственных кооперативов и предоставлять больше субсидий регионам, в которых они успешно действуют;

- выделять средства потребительским обществам на компенсацию части затрат на инженерное и техническое обустройство на условиях совместного финансирования;

- в сельских районах с развитой системой кооперации стоит перейти к практике предоставления консолидированных, т.е. включающих в себя все виды, субсидий на развитие МФХ через сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Это снизит издержки оформления и администрирования субсидий, и увеличит долю СПоК в субсидировании. Для апробирования такой системы поддержки МФХ провести в ряде субъектов Российской Федерации экономический эксперимент с участием научных организаций;

- развивать в системе сельскохозяйственной кооперации и потребительской кооперации Центросоюза России оптово-распределительные (логистические) центры по закупке, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции. Средства Госпрограммы по строке «Поддержка развития оптово-распределительных центров» выдавать кооперативным центрам;

- на федеральном, региональном и муниципальном уровнях поддерживать развитие кооперативных рынков, принадлежащих потребительским обществам и союзам, сельскохозяйственным кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и другим сельхозпроизводителям;

- ввести упрощенную систему финансовой отчетности и контроля сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов как особой формы финансовой организации.

Кроме того, не допустить, чтобы СКПК были выведены из-под действия закона "О сельскохозяйственной кооперации" и включены в объект регулирования закона "О кредитной кооперации";

- создать в каждом субъекте Российской Федерации учебно-методические кооперативные центры по проведению мониторинга потребительских кооперативов, обществ и союзов, учебных семинаров членов и работников кооперативов;

- в целях содействия становлению 3-х уровневой системы СПоК рассмотреть вопрос о создании центральной кредитно-финансовой организации, в том числе с участием капитала Россельхозбанка;

- сельскохозяйственным и кооперативным вузам Центросоюза России включить в учебные программы курсы лекций, семинарских и практических занятий по особенностям формирования и функционирования потребительских и сельскохозяйственных обслуживающих и производственных кооперативов, разработать и распространять учебно-методические материалы по формированию кооперативных систем;

- уточнить перечень показателей кооперативной статистики, собираемой Росстатом и Минсельхозом России, и устранить существующие противоречия;

- предусмотреть в бюджете Минсельхоза России средства на проведение исследований по кооперативной тематике.

В области изменения нормативно-правовой базы:

Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:

- о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части выделения в качестве отдельного направления государственной аграрной политики и поддержки сельского хозяйства развития сельскохозяйственной кооперации;

- о внесении изменений в Гражданский Кодекс Российской Федерации с целью восстановления нормы о распределении части прибыли сельскохозяйственного потребительского кооператива между его членами;

- о внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» с целью выделения нового вида сельскохозяйственных потребительских кооперативов - ссудно-сберегательных кооперативов и наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению критериев их деятельности, при соответствии которым данные кооперативы могут функционировать в рамках системы саморегулирования;

- о внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» с целью исключения из сферы действия данного закона займов, выдаваемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами своим членам – физическим лицам на цели, связанные с ведением личного подсобного хозяйства;

- о внесении изменений в Федеральный закон «О производственных кооперативах» с целью исключения из сферы его действия сельскохозяйственных производственных кооперативов, деятельность которых регулируется законодательством о сельскохозяйственной кооперации;

- о внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учёте» с целью включения в состав бухгалтерской (финансовой) отчётности сельскохозяйственного кооператива ревизионного заключения;
- о внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» с целью исключения из сферы его действия членов и ассоциированных членов сельскохозяйственных кооперативов, не являющихся их работниками;
- о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной и муниципальной службе в Российской Федерации», «О противодействии коррупции» в части включения сельскохозяйственных потребительских кооперативов в перечень некоммерческих организаций, членами которых могут являться муниципальные служащие.

Участники научного форума выражают уверенность, что кооперативные формирования различных видов при необходимой государственной поддержке могут успешно развиваться и оказывать необходимую помощь предприятиям малых и средних форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Научно обоснованное развитие кооперативного движения позволит ввести в народнохозяйственный оборот дополнительные ресурсы сельских территорий, повысить уровень продовольственной безопасности страны, сохранить сельский ландшафт и укрепить жизнеспособность сельских поселений, повысить трудовую занятость и уровень жизни сельского населения.