



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Год - 2017 | Месяц - Февраль | Выпуск - №.22



©/Pexels

Вданном номере приведен краткий обзор новой стратегии развития сельского хозяйства Грузии, основной целью которой является создание среды, позволяющей повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, обеспечить рост высококачественного производства, улучшить уровень жизни сельского населения за счет увеличения дохода и создания конкурентоспособных рабочих мест, наладить систему продовольственной и пищевой безопасности страны и сократить бедность в сельских районах.



Бюллетень



Торговые меры

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЗАПРЕТИЛА ВВОЗ ГОВЯДИНЫ ИЗ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

Российская Федерация запрещает ввоз говядины из Новой Зеландии с 6 февраля из-за обнаружения рактопамина (вещество, используемое в качестве кормовой добавки для увеличения мышечной массы) в мясе. Кроме того, ведомство может запретить поставки рыбы из страны в связи с выявлением в ней ртути.

Обнаружение рактопамина произошло в ходе регулярного мониторинга Россельхознадзора. Разговор о снятии ограничений может начаться только после проведения расследования причин допущения продукции, несоответствующей требованиям, на рынки ЕАЭС.

2 февраля 2017 Источник: <http://tass.ru/ekonomika/3992431>

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОГРАНИЧИЛА ПОСТАВКИ ГОВЯДИНЫ ИЗ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ

С 6 февраля Россия ограничила поставки говядины и говяжьих субпродуктов из Минской области Республики Беларусь.

При проведении ветеринарного контроля было установлено, что на тушах срезаны ветеринарные клейма, которыми подтверждается качество и пригодность мяса для пищевой переработки.

С 14 февраля Россельхознадзор также ввел режим усиленного лабораторного контроля в отношении трех мясоперерабатывающих предприятий - птицефабрики "Дубравский бройлер" (ОАО "Комаровка"), ОАО "Смолевичи Бройлер" и "Столбцовского мясоконсервного комбината". В продукции этих предприятий были выявлены сальмонеллы и листерии.

Кроме того, ведомство выявило нарушения качественного состава при поставках продукции с предприятий ООО "Алигорекс" (превышение содержания остаточного количества консервантов в сыре), ОАО "Кобринский маслодельно-сыродельный завод" и ОАО "Пружанский молочный комбинат" (несоответствие массовой доли влаги в обезжиренном веществе сыра).

6 февраля 2017 Источник: <http://tass.ru/ekonomika/3999986>; <http://tass.ru/ekonomika/4021730>

ПТИЧИЙ ГРИПП БЫСТРО РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ В ЕВРОПЕ, АФРИКЕ И АЗИИ: СТРАНЫ ПРИНИМАЮТ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ СВОИХ РЫНКОВ

Зоны распространения вируса птичьего гриппа (H5N8) значительно расширились за последние полгода. Согласно данным, собранным экспертами Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), начиная с июня 2016 года вспышки заражения вирусом птичьего гриппа были отмечены более чем в 35 странах Европы, Африки и Азии. В начале февраля этого года о новых случаях распространения болезни сообщили представители целого ряда европейских стран.

В свете столь широкого распространения вируса птичьего гриппа в Европе Беларусь и Россия приняли решение об ужесточении мер по контролю за ввозом птицы и продукции из птицы из Евросоюза. Представители департамента ветеринарного и

продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Беларуси сообщили о введении ограничений на импорт в Беларусь живой птицы, яиц, продуктов переработки куриного яйца, пуха и пера, кормов, а также бывшего в употреблении оборудования для перевозки, содержания, убоя птицеводческой продукции.

С 8 февраля 2017 года Россия ввела временные ограничения на импорт мяса птицы, готовой мясной продукции из птицы и всех видов птицеводческой продукции, содержащей в своем составе продукты переработки птицы, кормов и кормовых добавок для птиц, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки птиц. Эта российская мера затрагивает товары, происходящие из Англии, Великобритании, Венгрии, Болгарии, Греции, Германии, Италии, Нидерландов, Польши, Румынии, Словакии, Франции, Хорватии, Чехии и Швеции.

22 февраля 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

ОБЪЕМ РОССИЙСКИХ СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СУБСИДИЙ ДОСТИГ НОВОГО МИНИМУМА В ДОЛЛАРОВОМ ЭКВИВАLENTE

Согласно последним данным, в 2015 году общая сумма российских мер внутренней поддержки, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, значительно сократилась, достигнув самого минимального значения за всю историю сбора отчетной информации. Сообщение о новых показателях уровня государственной поддержки появилось 27 января 2017 г., после того как Россия представила в ВТО соответствующее уведомление. Общая тенденция к снижению количества сельскохозяйственных субсидий в России отмечается уже на протяжении 4 лет подряд.

Общие объемы искажающих торговлю мер поддержки сельскохозяйственного сектора упали до отметки в 3,3 млрд долл. США, что значительно ниже первоначально согласованной Россией при присоединении к ВТО планки в 7,2 млрд долларов США.

Однако, как отмечают эксперты, такое существенное снижение во многом является следствием резкого падения курса рубля. Так, если проводить оценку колебаний объемов господдержки не в долларах США, а в российской валюте, то можно даже отметить некоторое увеличение показателей выделенных субсидий. Такая же тенденция отмечается и применительно к изменениям в объеме мер «зеленой корзины» (субсидий, не оказывающих искажающего воздействия на торговлю).

22 февраля 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

Торговые Соглашения

ВТО: ОПУБЛИКОВАНО РЕШЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИОННОГО ОРГАНА ПО СПОРУ ЕС С РОССИЕЙ О ТОРГОВЛЕ СВИНИНОЙ

Апелляционный орган ВТО поддержал выводы третьей группы по инициированному ЕС спору с Россией об ограничении импорта свинины. По результатам рассмотрения поданного Россией заявления Апелляционный орган ВТО не нашел оснований для удовлетворения заявленных требований и пришел к выводу о противоречии российских ограничений на импорт нормам ВТО.

Как следует из Доклада Апелляционного органа, опубликованного 23 февраля 2017 года на сайте ВТО, предметом рассмотрения стала апелляция России, в которой оспаривались два основных вывода третьей группы.

В первую очередь Россия оспаривала вывод о том, что рассматриваемая в рамках спора мера является российской. В обоснование своей позиции Россия указала, что запрет был основан на положениях двустороннего ветеринарного сертификата, согласованного с ЕС, а не на нормах внутреннего российского права.

Несмотря на то что положения двустороннего ветеринарного сертификата между ЕС и Россией установили основания для введения ограничений на импорт, Апелляционный орган подтвердил, что рассматриваемая мера состояла из принятого Россией решения о временном приостановлении поставок из Евросоюза.

Кроме того, оспаривался тот факт, что ограничительные обязательства, принятые Россией в процессе ее присоединения к ВТО, не были учтены третьей группой при оценке правомерности введенного запрета.

Апелляционный орган также не поддержал доводы России о том, что рассматриваемая мера, принятая на основании ветеринарного сертификата, упоминание о котором содержится в Протоколе о присоединении России к ВТО, вообще не должна была рассматриваться третьей группой как нарушающая условия Соглашения по СФС. Согласно логике Апелляционного органа, оговорка о применении ветеринарного сертификата в Протоколе о присоединении России к ВТО не является исключением и никоим образом не освобождает Россию от соблюдения норм Соглашения по СФС.

27 февраля 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ ВСТУПИЛО В СИЛУ

Соглашение по упрощению процедур торговли вступило в силу 22 февраля 2017 года.

Текст Соглашения по упрощению процедур торговли был согласован по результатам 9-й Министерской конференции ВТО, прошедшей в декабре 2013 года на о. Бали (Индонезия). Необходимость заключения этого Соглашения связана с тем, что меры по упрощению процедур торговли способны значительно снизить затраты по торговым сделкам, в том числе расходы на прохождение таможенных процедур.

Соглашение по упрощению процедур торговли является первой договоренностью в системе соглашений ВТО, которая позволяет развивающимся государствам при присоединении к этой договоренности самостоятельно определять объем принимаемых на себя обязательств и требуемой технической поддержки, а также длительность переходных периодов, исходя из специфики индивидуального экономического развития.

27 февраля 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

Международное Сотрудничество

КИТАЙ ОТКРЫЛ ТРАНЗИТНЫЙ КОРИДОР ДЛЯ ЗЕРНА ИЗ КАЗАХСТАНА

5 февраля 720 тонн пшеницы прибыли железнодорожным путем на базу китайско-казахстанского логистического сотрудничества в Ляньюньган провинции Цзянсу (Восточный Китай). Дальше зерно отправится морским путем во Вьетнам.

Это знаменует официальное открытие безопасного транзитного коридора для экспорта продовольственного зерна из Казахстана через Китай. Транспортировка пшеницы из Австралии в Юго-Восточную Азию занимает 30 дней, а из Казахстана путем транзита через Китай – около 20 дней. Наряду с этим стоимость тонны пшеницы казахстанского производства ниже стоимости австралийской пшеницы такого же качества.

При этом 3 февраля шанхайские эксперты предложили Китаю принять активное участие в модернизации сельского хозяйства в Центральной Азии (ЦА) и создать “зерновой коридор”. По словам эксперта центра по изучению России и Центральной Азии Академии по изучению международных проблем при Фуданьском университете Сюй Хайянь, в настоящее время в регионе насчитывается 38 млн га пахотных земель, из них на долю Казахстана приходится 74%, или 28 млн га. По ее прогнозам, площадь пахотных земель в регионе сможет достигнуть 60 млн га, а годовой урожай зерна - 225 млн тонн. Объем экспорта при этом увеличится до 160 млн тонн.

6 февраля 2017 Источник:

<https://lsm.kz/kitaj-otkryl-tranzitnyj-koridor-dlya-eksporta-zerna-iz-kazahstana>

УЗБЕКИСТАН НАРАЩИВАЕТ ОБЪЕМЫ ЭКСПОРТА ПЛОДОВООЩНОЙ ПРОДУКЦИИ

В рамках встречи, которая прошла 15 февраля в Ташкенте, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев и заместитель председателя Правительства России Дмитрий Козак смогли достигнуть ряда важных договоренностей о поставках узбекской плодоовощной продукции на российский рынок в 2017 году. Так, стороны согласовали условия функционирования так называемого «зеленого» коридора, предназначенного для упрощения процедур санитарного и фитосанитарного контроля в отношении поставляемой из Узбекистана сельскохозяйственной продукции и договорились о поставке 1 млн тонн узбекских фруктов и овощей.

Кроме того, с 6 по 10 февраля в рамках 24-й международной выставки продуктов питания «ПРОДЭКСПО–2017» представители узбекских компаний заключили экспортные соглашения на поставку свежей и переработанной плодоовощной продукции на сумму 74 млн долларов США. В частности, в ходе выставки производители из Узбекистана провели встречи с такими компаниями, как “Honkong Line Trading CO LTD” (Китай), ТОО «Метро Кэш Энд Керри» (Казахстан), ООО «Евроторг» (Беларусь), АО «Челны-хлеб», ООО «СПАР ТУЛА» (Россия), “IPSUN” (Литва) и “Happy Fruits” (Монголия). Благодаря проведенным переговорам с крупными экспортерами из Монголии и Вьетнама узбекским компаниям удалось договориться о первых за всю историю торговых отношений с этими странами экспортных поставках плодоовощной продукции.

6 февраля 2017 Источник:

<https://lsm.kz/kitaj-otkryl-tranzitnyj-koridor-dlya-eksporta-zerna-iz-kazahstana>

Экспертное Мнение

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ГРУЗИИ



© Шалва Пипия

Авторы:

Шалва Пипия

Основатель и исполнительный директор Института развития села и сельскохозяйственной политики в Тбилиси, Грузия

За последние два десятилетия темп развития сельского хозяйства в Грузии отставал от других секторов экономики в основном из-за таких факторов, как высокий уровень фрагментации земельных участков, низкая производительность труда, неразвитый земельный рынок, ограниченный доступ к технологиям и финансам, низкий уровень сельскохозяйственного образования, высокий уровень бедности в сельских районах и т.д. Однако, с конца 2012 года, новое правительство определило сельское хозяйство одним из главных приоритетов страны, в результате чего были введены инициативы для обеспечения ресурсами и повышения производительности сектора. Параллельно с этим были разработаны новая стратегия и политика развития сельского хозяйства в 2012-2014 годы, которые были приняты в начале 2015 года, где акцент был направлен на институциональные изменения, долгосрочную политику, инфраструктуру, безопасность пищевых продуктов, распространение сельскохозяйственных знаний, сельскохозяйственную кооперацию, образование и другие ключевые направления, необходимые для успешной модернизации отрасли. Новая сельскохозяйственная стратегия также поддерживает диверсификацию доходов сельского населения за счет создания рабочих мест вне ферм и повышения стандартов безопасности и качества пищевых продуктов для обеспечения выполнения обязательств страны в соответствии с подписанным в 2014 году Соглашением об ассоциации с ЕС.

Документ о стратегии развития сельского хозяйства составляет часть единой государственной политики в отношении экономического развития страны, содержит основные среднесрочные стратегические направления и конкретные меры, обеспечивающие устойчивое развитие сельского хозяйства. Стратегический документ представляет собой долгосрочную перспективу развития сектора с изложением широких политических рамок и более подробный план действий. Стратегическое видение развития сельского хозяйства на основе принципов устойчивого развития направлены на создание среды, которая позволит повысить конкурентоспособность, обеспечит рост производства высококачественного сектора сельского хозяйства, улучшит уровень жизни сельского населения за счет увеличения дохода и создания конкурентоспособных рабочих мест, что обеспечит систему продовольственной и пищевой безопасности страны и сокращения бедности в сельских районах.

Основные направления развития сельского хозяйства включают в себя 7 стратегических направлений и 32 соответствующие меры, на основе которых был разработан план конкретных действий, в том числе, приоритеты, сроки выполнения и источники финансирования.

Основными направлениями стратегии являются:

- Повышение конкурентоспособности сельских предпринимателей
- Институциональное развитие
- Мелиорация и повышение плодородия почвы
- Региональное и секторное развитие (развитие производственно-сбытовой цепи)
- Обеспечение продовольственной безопасности
- Безопасность пищевых продуктов, ветеринарии и защиты растений
- Изменения климата, окружающей среды и сохранение биоразнообразия

В процессе реализации стратегии особое внимание будет уделено деятельности по экономическому развитию регионов и муниципалитетов, институциональному

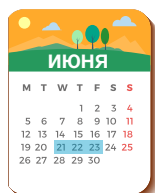
улучшению, эффективному функционированию информационных и консультационных сервисных центров, фермерским учебным курсам с целью удовлетворения требований рыночных отношений, комплексному развитию сельских районов, сельскохозяйственным кооперативам, восстановлению инфраструктуры сельского хозяйства, улучшению статистики, созданию эффективной маркетинговой информационной системы, анализу продовольственной безопасности и мониторинга улучшения качества, разработке и реализации гибких законодательных инициатив. Стратегия предусматривает ряд мероприятий, подлежащих осуществлению в рамках Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с ЕС (DCFTA) (в соответствии с условиями соглашения), целью которого является обеспечение максимального законодательного приближения с международно признанными стандартами и нормами, а также совершенствование качества выпускаемой продукции.

Так что же нового в этой стратегии и как она отличается от предыдущих документов и директив, принятых правительством Грузии в последние годы? Прежде всего, это первый документ такого типа в стране, в котором четко определены приоритетные цели и стратегические направления, а также, точно показаны меры для достижения этих целей. Во-вторых, на основании этого документа был разработан сопровождающий план действий на трехлетний период, который устанавливает план достижения целей, изложенных в документе, определение конкретных действий для достижения поставленных целей, а также субъекты проведения этих действий и источники их финансирования. Любая такая деятельность в прошлом была исключительно связана с государственным бюджетом и планом сроком на один год без каких-либо гарантий, что эти действия будут продолжены в будущем, или же такие действия могли стать предметом сокращения бюджета в течении данного года. Важно также, что процесс написания стратегии был открытым и прозрачным с участием всех заинтересованных сторон, в том числе разных министерств, академий наук и академий сельского хозяйства, международных организаций-доноров, представителей гражданского сектора, фермеров и предпринимателей, всех тех, кто имел возможность представить свои замечания, показать их конкретные приоритеты, что в результате было определено данным документом. Если в прошлом такой тип стратегических документов был результатом внутренних работ в рамках Министерства сельского хозяйства и других частей правительства

Грузии, то данным документом было обеспечено более широкое участие заинтересованных сторон, следовательно, помещая их всех в "одну лодку", работая дальше в согласованных стратегических направлениях. Кроме того, этот стратегический документ основан на статистических данных и моделях, которые уже были испытаны. В результате был достигнут документ, принимающий во внимание все реалии сектора.

Очевидно, такой путь развития сельского хозяйства является трудным и полным препятствий. Выполнение этих задач требует не только наличия значительных финансовых, но и человеческих ресурсов, а также, твердого обязательства со стороны государства следовать стратегии. Не следует ожидать, что все цели будут достигнуты в течение предусмотренного стратегией пятилетнего периода. Документ предполагает, что по истечении пяти лет правительство Грузии и, в частности, Министерство сельского хозяйства, будет пополнять стратегию, пересматривая стратегические направления и меры по мере необходимости, добавляя новые направления для их осуществления. Тем не менее, большинство из этих стратегических направлений, как ожидается, останется частью следующих стратегий и этот документ является фундаментом, на котором будут основаны новые цели и приоритеты. Что касается препятствий, то к ним относятся отсутствие финансовых и человеческих ресурсов в секторе, неразвитость рынка земли, низкая производительность труда в секторе и сложности в администрировании директив, большое количество которых должно быть принято в течение следующих пяти лет, как часть процесса сближения законодательства с ЕС. Однако, если правительство Грузии будет последовательно придерживаться данной стратегии, как это было в течение последних четырех лет, стратегия развития сельского хозяйства станет ключевым инструментом, с помощью которого будет построен будущий успех эффективного, действенного и современного сельскохозяйственного сектора.

Предстоящие Мероприятия



Евразийская продовольственная экономика в условиях глобализации и геополитики

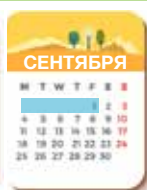
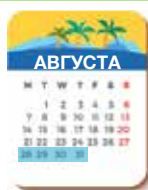
ИАМО Форум 2017

21-23 июня 2017

Халле, Германия

ИАМО-Форум 2017 предоставит платформу для обсуждения текущих исследований и различных стратегий для обеспечения продовольственной безопасности и активизации торговли в контексте геополитической напряженности и различных усилий торговой интеграции.

<https://forum2017.iamo.de/about-the-conference/>



Конгресс «На пути к устойчивым агропродовольственным системам: баланс между рынками и обществом»

28 августа – 1 сентября 2017

Парма, Италия

Конгресс направлен на содействие открытой дискуссии между научными учреждениями, политиками, представителями гражданского общества и промышленности, с целью совместного поиска передовых решений насущных проблем.

<http://www.eaae2017.it/>



©/Morguefile

Дополнительная информация:



<http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/>
www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)



Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

