



*Российская академия народного
хозяйства и государственной службы*

при президенте РФ

Центр агропродовольственной политики

Особенности государственной поддержки сельского хозяйства России

Узун Василий Якимович – д.э.н., профессор, гл. научный
сотрудник Центра агропродовольственной политики РАНХ и ГС.
vuzun@mail.ru

Особенности господдержки сельского хозяйства в России (выводы на основе анализа

показателей базы данных ОЭСР, исследования 2012г.)

1. *Уровень совокупной поддержки:* доля в ВВП страны в России выше, чем в США и ЕС, но в добавленной стоимости сельского хозяйства в 1,5-2 раза ниже;
2. *Структура поддержки:* около 80% средств в России расходуется на поддержку сельхозпроизводителей, в США – на инфраструктуру и потребителей;
3. *Источник средств для господдержки:* в США и ЕС – бюджет, в России – трансферты потребителей;
4. *Уровень поддержки сельхозпроизводителей:* в России выше, чем в США и ниже, чем в ЕС;
5. *Механизмы господдержки:* в России связанная ценовая, ресурсная, продуктовая поддержка, в США и ЕС – несвязанная;
6. *Номинальные коэффициенты защиты производителей:* в США и ЕС – 1, в России – 1,5-2 в животноводстве, 0,7-0,9 в

Основные особенности господдержки, рассматриваемые в данном докладе

(исследования 2014г.)

1.Формирование и защита аграрного бюджета, гарантии получения субсидий;

2.Разграничение ответственности по господдержке между РФ и субъектами РФ;

3.Защита конкуренции и единства аграрного рынка;

4.Обеспечение эффективности госрасходов;

5.Особенности господдержки в ЕАЭС в условиях

свободной

Формирование и защита аграрного бюджета

	РФ	США	Канада	ЕС
1.Способ определения суммы аграрного бюджета	Лоббирование за и против			Импортные пошлины, 0,3% НДС, 0,755 ВНД
2.Источник средств совокупной поддержки (%):				
-трансферты потребителей	60-80	2	50	13
-федеральный бюджет	10-20	>90	25	54
-консолидированные региональные бюджеты	10-20	?	25	33
3.Защита аграрного бюджета	нет	Да(85%)	да	да
4.Гарантии получения субсидий сельхозпроизводителями	нет	да	да	да

Распределение полномочий между федерацией и ее субъектами

	РФ	США	Канада	ЕС
1 Кто отвечает за финансирование господдержки?	Субъект РФ	Федерация, частично субъекты	Федерация и провинции	ЕС и страны - члены
2.Участвуют ли субъекты в финансировании федеральных мероприятий желтой корзины?	да	нет	да	нет
3.Софинансирование осуществляется путем:	согласования бюджетов	разграничения ответственности перед сельхозпроизводителями		
4.Доводятся ли до субъектов лимиты субсидий по мероприятиям?	да	нет	нет	нет
5.Кто делит субсидии между сельхозпроизводителями?	субъект	Субсидии гарантированы, каждый уровень платит по своим обязательствам		

Ежегодные институциональные меры по синхронизации федеральных и региональных мер поддержки

1. Федеральные и региональные законы о бюджете;
2. Госпрограммы РФ и субъектов РФ, поправки к ним;
3. Постановления Правительства РФ и приказы МСХ по правилам субсидирования;
4. Соглашения между МСХ и субъектами РФ;
5. Постановления Правительства и приказы МСХ субъектов РФ;
6. Решения органов власти субъектов по мерам поддержки, не включенных в Госпрограмму;
7. Заявки сельхозпроизводителей на субсидии;
8. Свод заявок по каждому мероприятию, сравнение с планами, корректировка планов;
9. Распределение субсидий между сельхозпроизводителями;
10. Выделение субсидий Казначейством;
11. Отчеты сельхозпроизводителей;
12. Наш доклад.

Защита конкуренции, обеспечение единства аграрного рынка (господдержка не должна искажать конкуренцию и рынок)

1. Субъекты РФ имеют право финансировать из своего бюджета мероприятия господдержки, искажающие рынок. (США и ЕС не допускают этого).

а) запретить применение таких мер?

б) ограничивать применение таких мер по правилам ВТО, ЕЭП?

в) ввести квоты для субъектов и разрешить торговлю квотами на субсидирование искажающих мер

2. Искажающие рынок механизмы распределения субсидий:

– с учетом выделенных субъектом РФ средств на софинансирование;

– на основе конкурсов (все конкурсы в 2014г. в Чечне – на 3 млрд. руб. и в Приморье – на 13 млрд. рублей (субсидии на развитие сельского хозяйства)).

Обеспечение эффективности госрасходов

1. Отказаться от субсидирования процентов по долгосрочным кредитам и перейти к несвязанной поддержке инвестиций
 - возможности администрирования;
 - стимулирование использования собственных и заемных средств.
2. Перейти на несвязанную поддержку доходов в растениеводстве и животноводстве (в расчете на рубль товарной продукции):
 - достоверность планов;
 - прозрачная система предоставления субсидий;

Несвязанная поддержка растениеводства

Федеральные округа	Отношение расчетных субсидий к фактическим в 2013 г.,%				
	В среднем, %	максимум		минимум	
		Субъект РФ	%	Субъект РФ	%
Центральный	141	ТАМБ	201	ТВЕР	26
Северо-Западный	70	КАЛИ	130	КАРЕ	18
Южный	242	АСТР	519	КАЛМ	61
Северо-Кавказский	169	КАБА	313	ЧЕЧЕ	38
Приволжский	54	МОРЕ	107	ПЕРМ	17
Уральский	49	КУРГ	68	СВЕР	35
Сибирский	45	КЕМЕ	72	НОВО	34
Дальневосточный	49	ПРИМ	57	ЯКУТ	26

Несвязанная поддержка ЖИВОТНОВОДСТВА

Федеральные округа	Отношение расчетных субсидий к фактическим в 2013 г.,%				
	В среднем ,%	максимум		минимум	
		Субъект РФ	%	Субъект РФ	%
Центральный	101	РЯЗА	156	БРЯН	29
Северо-Западный	100	НОВГ	199	АРХА	47
Южный	157	АДЫГ	299	КАЛМ	102
Северо-Кавказский	72	СТАВ	172	ЧЕЧЕ	4
Приволжский	101	ПЕНЗ	216	КИРО	59
Уральский	85	ЧЕЛЯ	242	ТЮМЕ	52
Сибирский	131	НОВО	195	ТЫВА	11
Дальневосточный	34	ЕВАО	177	ЯКУТ	16

Особенности господдержки в ЕАЭС в условиях санкций

Основные проблемы в ЕАЭС в 2014г. возникли в связи принятием Россией без согласования с другими членами Союза решений:

- об изменении таможенных границ ЕАЭС;
- введении запретов на ввоз продовольствия из ЕС, США и др. стран, применивших санкции;
- введение временных ограничений на ввоз отдельных видов продукции из ряда стран;
- повышения пошлин для Украины с 2016г.

Рекомендации

1. Формировать аграрный бюджет в зависимости от продовольственной независимости страны, защита бюджета
2. Изменить полномочия РФ и субъектов РФ по использованию аграрного бюджета:
 - разграничить ответственности РФ и субъектов РФ перед сельхозпроизводителями по каждому мероприятию;
 - отказаться от процедур межбюджетных согласований;
 - гарантировать получение субсидий сельхозпроизводителями
3. Защитить конкуренцию и единство аграрного рынка страны:
 - отказаться от конкурсного распределения субсидий, софинансирования, лимитов;
 - запретить или ограничить применение субъектами РФ искажающих рынок мероприятий господдержки
4. Перейти к несвязанной поддержке инвестиций, доходов растениеводства и животноводства
5. Решения по санкциям в ЕАЭС принимать на основе консенсуса