

На правах рукописи

Греков Алексей Николаевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

(на материалах Тамбовской области)

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(1.2. экономика, организация и управление
предприятиями, отраслями, комплексами -
АПК и сельское хозяйство)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Мичуринск 2014

Диссертационная работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Мичуринский государственный аграрный университет»

Научный руководитель – **Никитин Александр Валерьевич**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Ведущая организация

Защита диссертации состоится « » 201 г. в 13:00 часов на заседании диссертационного Совета Д 006.002.01 в Государственном научном учреждении Всероссийский институт аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова Российской академии сельскохозяйственных наук по адресу: 105064, г. Москва, а/я 342, Б. Харитоньевский пер., 21/6 стр.1.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГНУ Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова.

Автореферат разослан « » 201 г. и размещен на сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации www.vak.ed.gov.ru и Всероссийского института аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова <http://www.viapi.ru>

Ученый секретарь диссертационного совета,
к.э.н., доцент

С.В. Котеев

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Устойчивое развитие сельских территорий является одной из основных целей современной государственной аграрной политики.

Для ее достижения в последние годы сформирован основной набор инструментов государственной политики устойчивого развития сельских территорий, разработаны и утверждены Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года и федеральная целевая программа «Устойчивого развития сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Реализация государственной политики устойчивого развития сельских территорий позволит обеспечить решение имеющихся экономических, социальных, демографических и экологических проблем при сохранении природно-ресурсного и историко-культурного потенциала сельской местности.

В то же время, в связи с тем, что Российская Федерация имеет огромную дифференциацию социально-экономических, природно-экологических и национально-этнических факторов развития, для обеспечения устойчивого развития сельских территорий меры по развитию сельских территорий на федеральном уровне должны быть дополнены региональными и муниципальными программами и проектами комплексного и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, направленных на улучшение условий жизнедеятельности в сельской местности.

Решение поставленных задач требует постоянного совершенствования механизма устойчивого развития сельских территорий, что определяет актуальность темы настоящего диссертационного исследования.

Степень изученности проблемы. Изучению вопросов устойчивого развития сельских территорий посвящены труды многих ученых: А.Н. Адуковой, Ю.П. Алексеева, В.М. Баутина, С.Н. Бобылева, Л.В. Бондаренко, В.И. Данилова-Данильяна, И. Загайтова, В.В. Козлова, В.А. Коптюг, В.З. Мазлоева, А. В. Мерзлова, И.Н. Меренковой, А.С. Миндрин, В.В. Носова, Л.А. Ов-

чинцевой, А.П. Огаркова, Н.И. Оксанича, А.В. Петрикова, Р.Э Прауст, Г. Н. Прауст, Г.В. Сдасюк, А. Д. Урсул, Т.В. Усковой, И.Г. Ушачева, И.Ф. Хицкова, И.П. Шаляпиной, А.А. Шутькова и других.

В то же время, многие аспекты устойчивого развития сельских территорий остаются дискуссионными, недостаточно проработанными; требуется дальнейшее изучение теоретических и методических проблем устойчивого развития сельских территорий, совершенствование механизма устойчивого развития сельских территорий, особенно на региональном и муниципальном уровне.

Область исследования соответствует Паспорту специальности ВАК 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством п. 1.2.50 – Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является исследование и обоснование механизма устойчивого развития сельских территорий и разработка научно-методических рекомендаций по его совершенствованию.

В соответствии с данной целью были поставлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие «сельские территории» и дать его авторское определение;
- исследовать экономическую сущность и дать авторское определение понятия «устойчивое развитие сельских территорий»;
- обосновать содержание понятия «механизм устойчивого развития сельских территорий»;
- дать комплексную оценку социально-экономического развития сельских территорий области и муниципального района;
- определить основные направления и инструменты устойчивого развития сельских территорий на региональном и муниципальном уровнях;

- обосновать целесообразность программно-целевого планирования для устойчивого развития сельских территорий муниципальных образований;

- разработать основные направления и инструменты государственно-частного партнерства на муниципальном уровне.

Объект исследования – сельские территории Тамбовской области. Более детальное исследование проводилось на примере сельских территорий Мичуринского района Тамбовской области.

Предметом исследования являются экономические, организационные, и социальные отношения, возникающие в процессе совершенствования механизма устойчивого развития сельских территорий.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования явились научные труды отечественных и зарубежных ученых в области устойчивого развития сельских территорий, агропромышленного комплекса и местного самоуправления, методические и справочные материалы, данные Федеральной службы государственной статистики и территориальной службы статистики Тамбовской области, статистическая и оперативная информация органов местного самоуправления Мичуринского района Тамбовской области, нормативные правовые акты государственных, региональных и местных органов власти, результаты исследований, проведенных автором.

В процессе исследования применялись методы: аналитический, абстрактно-логический, монографический, экономико-статистический, экономико-математический, расчетно-конструктивный, экспериментальный и другие.

Научная новизна диссертационного исследования. Наиболее важные результаты, полученные автором в процессе диссертационного исследования, были сформулированы и обоснованы в следующие научные положения:

– дано авторское определение понятия «сельские территории» как территории сельских поселений и межселенческие территории, прилегающие к сельским поселениям и используемые для производства и жизнеобеспечения,

то есть территории вне городских границ, освоенные в процессе жизнедеятельности людей;

– дано авторское определение понятия «устойчивое развитие сельских территорий» как целенаправленного процесса стабильного развития сельского сообщества, обеспечивающего экономически обоснованное расширенное воспроизводство, повышение уровня и улучшение качества жизни сельского населения при сохранении природно-ресурсного, историко-культурного и духовно-нравственного потенциала сельской местности;

– обосновано содержание понятия «механизм устойчивого развития сельских территорий», представляющего собой развивающуюся систему, состоящую из комплекса правовых, организационных, экономических и финансово-бюджетных составляющих (инструментов, форм, методов), направленных на эффективное использование природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов сельских территорий в процессе их развития;

– определены основные направления устойчивого развития сельских территорий, позволяющие обеспечить их инновационно-инвестиционное развитие, основные из которых состоят в технико-технологической модернизации АПК; диверсификации сельской экономики и повышении деловой активности сельского населения; развитии разных форм организации малого и среднего бизнеса; создании современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры сельских территорий; и предложены основные инструменты обеспечения устойчивого развития сельских территорий, включающие совершенствование законодательной базы развития сельских территорий, оптимизацию финансово-бюджетных отношений, совершенствование форм и методов экономического развития сельских территорий, повышение эффективности работы органов законодательной и исполнительной власти всех уровней;

– обоснована целесообразность программно-целевого планирования развития сельских территорий муниципального района для формирования эффективной экономики района, обладающей долгосрочным потенциалом

динамичного роста и последовательного повышения уровня и качества жизни населения района;

– разработаны основные направления и инструменты государственно-частного партнерства на муниципальном уровне, позволяющие повысить инвестиционную привлекательность сельских территорий.

Практическая значимость исследования заключается в разработке методических рекомендаций, обеспечивающих совершенствование механизма устойчивого развития сельских территорий. Основные результаты, полученные в ходе диссертационной работы, могут являться базой при разработке и реализации региональными и местными органами власти программ и проектов социально-экономического развития сельских территорий.

Научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе на экономических факультетах сельскохозяйственных вузов при изучении дисциплины «Управление комплексным развитием сельскохозяйственных территорий», а также специализированных курсов на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров «Стратегия предприятия», «Создание и организация деятельности малого предприятия» и др.

Апробация результатов работы. Результаты исследований использованы при разработке мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Мичуринского района Тамбовской области.

Основные положения диссертационной работы докладывались на научно-практических конференциях и семинарах, в том числе на 2-ом и 3-ем этапах Всероссийского конкурса на лучшую научную работу среди студентов, аспирантов и молодых ученых высших учебных заведений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по номинации «Экономические науки» (соответственно в апреле 2012 года в г. Мичуринске и в мае 2012 года в г. Ярославле). Автор принимал участие в выполнении Государственного контракта № 14.740.11.0214 от 15.09.2010. с Министерством образования и науки Российской Федерации по теме: «Формирование системы оценки ус-

тойчивости развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления» (15 сентября 2010 – 15 октября 2012 гг.).

Публикации. По теме диссертационного исследования опубликовано 14 научных статей общим объемом 4,1 п. л., в том числе 4 научных статьи - в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, определенных ВАК РФ.

Объем структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы, включающего 133 наименования. Работа изложена на 168 страницах компьютерного текста, содержит 27 таблиц, 36 рисунков, 18 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, проведен анализ степени разработанности исследуемой проблемы, определены цель, задачи, предмет и объект исследования, его новизна и практическая значимость.

В первой главе «Научно-теоретические аспекты механизма устойчивого развития сельских территорий» рассмотрены вопросы устойчивого развития сельских территорий, исследованы сущность и содержание понятий «сельские территории», «устойчивое развитие сельских территорий», «механизм устойчивого развития сельских территорий», дано авторское определение данных понятий.

Во второй главе «Оценка и особенности социально-экономического развития сельских территорий Тамбовской области» дана оценка социально-экономического развития сельских территорий Тамбовской области и Мичуринского района, сельских поселений Мичуринского района Тамбовской области.

В третьей главе «Совершенствование механизма устойчивого развития сельских территорий» предложены основные направления и инструменты обеспечения устойчивого развития сельских территорий, обоснована необходимость программно-целевого планирования развития сельских территорий муниципального района, разработаны основные направления развития государственно-частного партнерства на муниципальном уровне.

Результаты работы обобщены в выводах и предложениях.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Исследование экономической сущности и содержания понятий «сельские территории», «устойчивое развитие сельских территорий»

1. Сельские территории Российской Федерации, обладая мощным экономическим, природным, демографическим, экологическим и духовно-нравственным потенциалом, играют важнейшую роль в развитии страны.

Их устойчивое развитие является одной из основных стратегических целей современной государственной политики руководства Российской Федерации, условием для обеспечения продовольственной безопасности страны, повышения конкурентоспособности российского АПК и экономики страны в целом, улучшения благосостояния граждан.

К сельским территориям относятся территории сельских поселений и межселенческие территории, прилегающие к сельским поселениям и используемые для производства и жизнеобеспечения, то есть территории вне городских границ, освоенные в процессе жизнедеятельности людей.

Устойчивое развитие сельских территорий – это целенаправленный процесс стабильного развития сельского сообщества, обеспечивающий экономически обоснованное расширенное воспроизводство, повышение уровня и улучшение качества жизни сельского населения при сохранении природно-ресурсного, историко-культурного и духовно-нравственного потенциала сельской местности.

Решение проблемы устойчивого развития должно исходить из существующей финансово-экономической ситуации, с учетом социальной, демографической, экологической специфики и особенностей территориальных образований регионов на основе совершенствования законодательной базы развития сельских территорий и местного самоуправления.

Основные признаки устойчивого развития сельских территорий можно объединить в 3 основные группы: устойчиво развивающаяся, эффективная сельская экономика; эффективная система местного управления и высокий уровень жизни сельского населения.

Основу устойчивого развития сельских территорий составляют эффективно работающая экономика, успешно функционирующая инженерная инфраструктура и социальная сфера, хорошая демографическая ситуация и благоприятная экологическая среда. И все это должно опираться на наличие соответствующей нормативной правовой базы и эффективную организацию работы органов управления на всех уровнях.

Главная цель устойчивого развития сельских территорий региона, заключается в создании условий для достижения благополучия населения, формировании саморазвивающейся и самобытной социально-экономической территориальной системы; сохранении культурных ценностей; в обеспечении воспроизводства и долговременного использования природных ресурсов для сельского хозяйства и других сфер хозяйственной деятельности.

2. Сущность и содержание понятия «механизм устойчивого развития сельских территорий»

Устойчивое развитие сельских территорий требует постоянного совершенствования и повышения эффективности механизма развития, решающего комплекс вопросов, связанных с выбором направлений и инструментов их развития, исходя из существующей финансово-экономической, социальной, демографической, экологической ситуации с учетом специфики и особенностей территориальных образований.

Механизм устойчивого развития сельских территорий представляет собой развивающуюся систему, состоящую из комплекса правовых, организационных, экономических и финансово-бюджетных составляющих (инструментов, форм, методов), направленных на эффективное использование при-

родных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов сельских территорий в процессе их развития.

Этапы формирования эффективного механизма устойчивого развития сельских территорий представлены на рисунке 1.

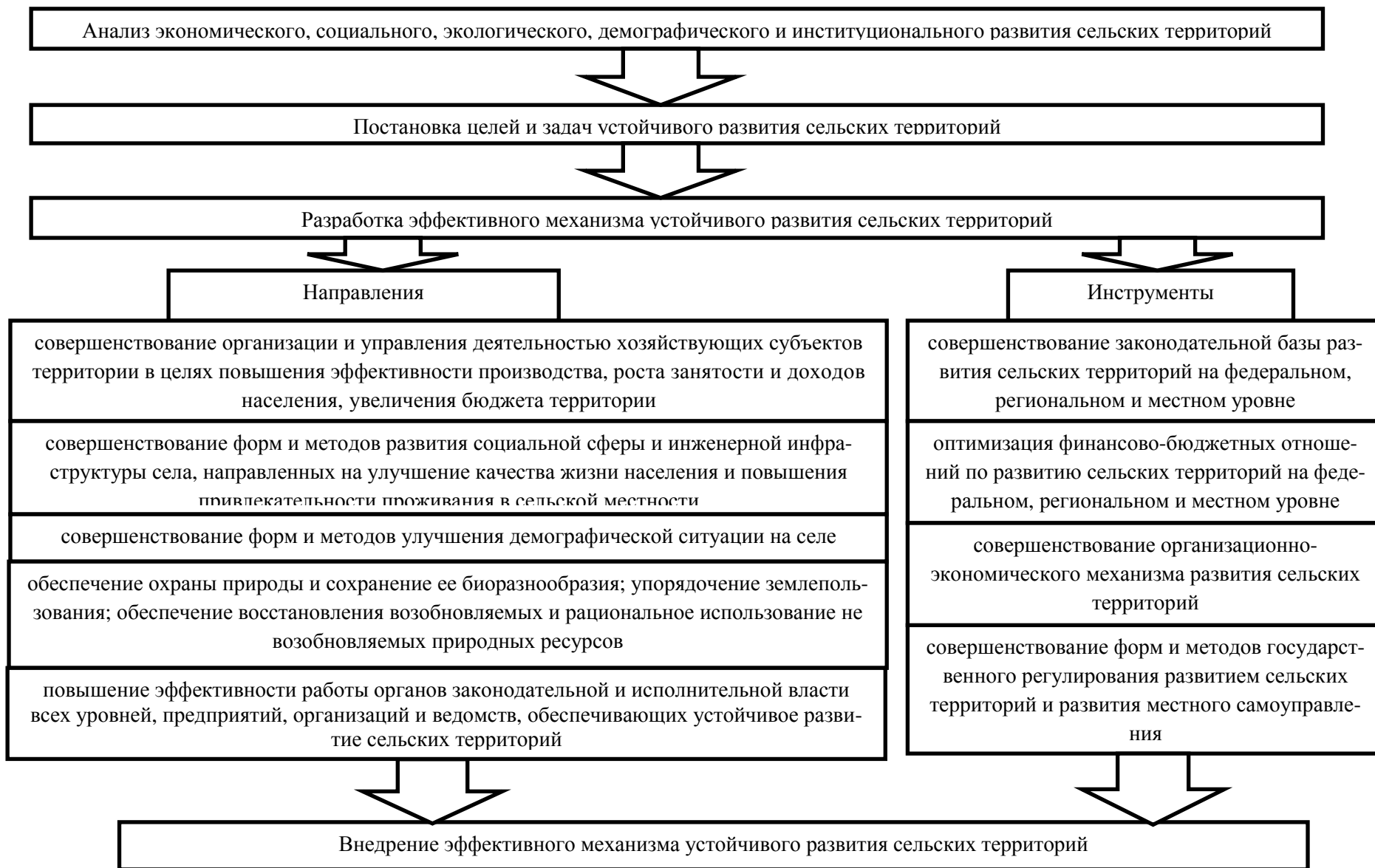


Рисунок 1 - Этапы формирования эффективного механизма устойчивого развития сельских территорий.

* Составлено автором

Целью формирования эффективного механизма устойчивого развития сельских территорий является повышение конкурентоспособности российского сельского хозяйства, рост занятости и уровня жизни сельского населения, улучшение его жилищных условий, развитие инженерной инфраструктуры и социальной сферы в сельской местности, улучшение демографической ситуации на селе, охрана окружающей среды, сохранение и воспроизводство используемых земельных и других природных ресурсов, развитие на селе местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Организационные составляющие механизма – комплексное территориально-пространственное управление; развитие системы оперативного и стратегического планирования развитием сельских территорий; расширение научных исследований в области устойчивого развития сельских территорий; усиление научно-методической поддержки органов управления развитием сельских территорий всех уровней.

Экономические составляющие механизма – комплексное развитие экономики сельских территорий путем совершенствования форм и методов экономического развития сельских территорий, совершенствования организации и управления деятельностью хозяйствующих субъектов территории в целях повышения эффективности производства, роста занятости и доходов населения, увеличения бюджета территории.

Финансово-бюджетные составляющие механизма – четкое выстраивание системы финансово-бюджетных отношений на уровне регион-район-поселение; повышение собираемости налогов и увеличение не налоговых поступлений; совершенствование системы межбюджетного выравнивания; закрепление дополнительных источников доходов за муниципалитетами; повышение результативности и прозрачности бюджетных расходов; усиление ответственности органов местного самоуправления за исполнение делегируемых им полномочий.

Основными институциональными факторами, влияющими на социаль-

но-экономическое развитие сельских территорий, являются эффективная организация власти и управления на всех уровнях, развитие местного самоуправления и общественных и профессиональных организаций на селе, совершенствование законодательной базы развития сельских территорий, развитие информационно-консультационной деятельности на сельских территориях и другие.

3. Оценка и особенности социально-экономического развития сельских территорий Тамбовской области.

Тамбовская область относится к регионам с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями развития и является одним из перспективных аграрных регионов России, одним из центров продовольственной безопасности страны. В структуре валового регионального продукта в 2012 году на долю сельского и лесного хозяйства приходилось более 35 млрд. рублей или 17,3%.

Производство продукции сельского хозяйства в Тамбовской области за анализируемый период имеет устойчивую тенденцию роста по всем категориям хозяйств. В 2012 году рост производства сельскохозяйственной продукции по всем категориям хозяйств по сравнению с 2008 годом составил 68,8%, в т.ч. по растениеводству - 50,9% , по животноводству - 113,5%. На долю Тамбовской области в 2012 году приходилось 9,5% общероссийского объема производства сахарной свеклы и 7,3% подсолнечника.

В рейтинге регионов Российской Федерации по качеству жизни, составленном в 2013 году, Тамбовская область, со сводным рейтинговым баллом 45,14, занимает 24-е место. В рейтинг регионов Российской Федерации по Индексу развития человеческого потенциала, составленного по программе развития ООН, Тамбовской области занимает 55-е место с индексом 0,806.

В целом, социально-экономическая обстановка в Тамбовской области за последние годы улучшилась, причем по большинству показателей динамика роста положительна. Однако, темпы роста уровня и качества жизни

еще крайне недостаточны. Необходимо наращивание усилий по их дальнейшему росту.

Для Мичуринского района за анализируемый период характерно укрепление производственного и инфраструктурного потенциала села, развитие его экономики, повышение занятости и доходов сельского населения, улучшение жилищных условий и социальной среды обитания на селе.

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Мичуринского района за анализируемый период увеличилось на 80,9 %, объем инвестиций в основной капитал – в 2,4 раза. Величина доходов бюджета района увеличилась в 1,6 раза, среднемесячная начисленная заработная плата лиц, работающих в экономике, увеличилась в 1,9 раза; доля населения с доходами ниже прожиточного уровня снизилась с 22,7 % до 12,1 %. При этом сводный индекс потребительских цен снизился со 115,2 в 2008 году до 107,8 в 2012 году, что является серьезным положительным фактором. За это же время численность постоянного населения района увеличилась на 1,8 %, при этом рождаемость увеличилась на 14,7 %, а смертность снизилась на 12,1 %.

4. Анализ устойчивого развития сельских поселений муниципального района.

Оценку уровня устойчивости развития сельских территорий целесообразно проводить на основе конструирования интегральных обобщающих, агрегированных показателей, позволяющих дать оценку уровня устойчивости сельских территорий муниципальных районов и сельских поселений.

При анализе социально-экономического развития сельского поселения необходимо обратить внимание на экономические, институциональные и социальные индикаторы, характеризующие финансовое состояние, уровень развития инженерной инфраструктуры и социальной сферы поселения.

Основываясь на оценке различных методик расчета индикаторов устойчивого развития сельских территорий, нами предложен расчет интеграль-

ного индекса устойчивости территорий сельских поселений по следующей формуле:

$$I_y = \frac{I_e + I_s + I_i}{3}$$

где I_y – интегральный индекс устойчивости социально-экономического развития сельского поселения,

I_e – индекс экономической устойчивости,

I_s – индекс социальной устойчивости,

I_i – индекс институциональной устойчивости .

Расчеты были проведены по 14 сельским Советам Мичуринского района за 2008-2012 гг. (табл. 1).

Таблица 1 - Интегральные индексы устойчивости социально-экономического развития сельских поселений Мичуринского района*

№ п/п	Название сельского Совета	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	В среднем за 5 лет	Изменения индикатора в 2012 году по сравнению с 2008 годом
1	Новоникольский	0,68	1,17	0,71	0,75	1,42	0,95	+0,76
2	Староказинский	0,57	0,77	0,64	1,08	1,38	0,89	+0,81
3	Изосимовский	0,87	0,82	0,69	0,82	0,95	0,83	+0,08
4	Хмелевской	0,58	0,64	0,63	0,74	1,00	0,72	+0,42
5	Заворонежский	0,51	0,51	0,86	0,63	1,03	0,71	+0,52
6	Терский	0,59	0,66	0,63	0,65	0,85	0,68	+0,26
7	Устьянский	0,45	0,39	0,64	0,65	1,27	0,68	+0,82
8	Глазковский	0,58	0,63	0,60	0,61	0,92	0,67	+0,36
9	Жидиловский	0,53	0,57	0,61	0,72	0,71	0,63	+0,18
10	Старотарбеевский	0,37	0,39	0,52	0,64	0,62	0,51	+0,25
11	Кочетовский	0,51	0,29	0,35	0,54	0,58	0,45	+0,07
12	Красивский	0,35	0,40	0,38	0,38	0,46	0,39	+0,11
13	Стаевский	0,35	0,30	0,30	0,36	0,27	0,32	-0,08
14	Остролучинский	0,24	0,27	0,25	0,27	0,30	0,27	+0,06

По результатам исследований выделены четыре уровня устойчивости территорий муниципального поселения: устойчивое развитие; развитие, близкое к устойчивому; развитие, с признаками не устойчивости; неустойчивое развитие.

Как показывают индикаторы устойчивости социально-экономического развития сельских поселений, 3 сельских Совета относятся к первому уровню устойчивости, 7 сельских Советов - ко второму уровню устойчивости и 4

сельских Советов - к 3 уровню устойчивости. Следует отметить, что для всех сельских советов, кроме одного, характерна тенденция роста индикатора устойчивого социально-экономического развития.

Нами был подготовлен прогноз доходов бюджетов сельских Советов на период до 2017 года, основанный на динамике их развития за анализируемый период. Его анализ показывает, что сохранится относительно стабильная экономическая ситуация, характеризующаяся ростом как собственной доходной базы, так и безвозмездных перечислений. Однако, к 2017 году большинство сельских Советов по-прежнему будут дефицитными, что связано с отсутствием необходимой налоговой базы и незначительными не налоговыми поступлениями.

5. Обоснование направления и инструменты устойчивого развития сельских территорий.

Основные направления обеспечения устойчивости развития сельских территорий можно разделить на 5 групп: экономические, социальные, демографические, экологические и институциональные.

В ходе исследования нами были обоснованы приоритетные направления инновационно-инвестиционного развития сельских территорий, которые предполагают создание благоприятного инвестиционного климата; технико-технологическую модернизацию АПК, разработку и внедрение новых технологий; диверсификация сельской экономики и повышение деловой активности сельского населения; развитие разных форм организации малого и среднего бизнеса, рациональное вовлечение в хозяйственный оборот и повышение эффективности использования природных, материальных и человеческих ресурсов сельской местности; развитие рыночной инфраструктуры; создание современной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры сельских территорий; укрепление научной и кадровой базы сельского развития; формирование на селе кадрового потенциала, способного осваивать современные технологии.

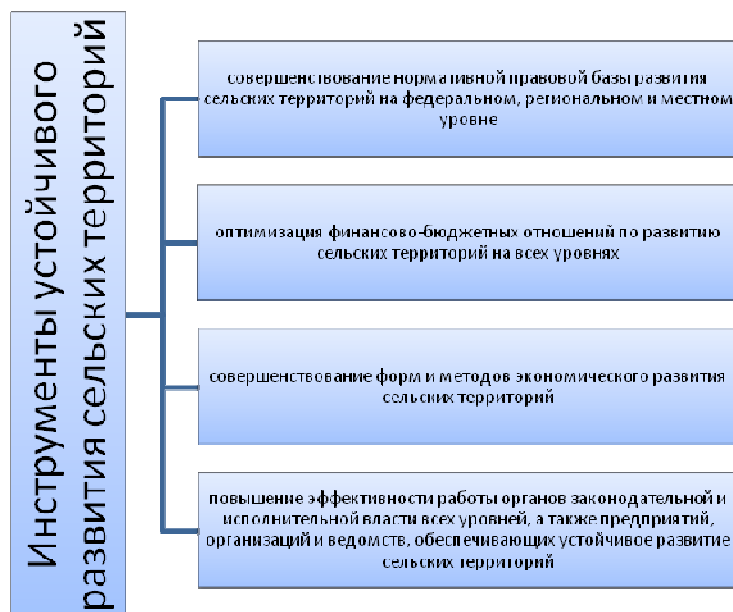


Рисунок 2 – Основные группы инструментов устойчивого развития сельских территорий.

В целях обеспечения реализации приоритетных направлений устойчивого развития сельских территорий, целесообразно использовать 4 основные группы инструментов (рис. 2).

Необходимо сочетание различных форм федеральной и региональной поддержки развития сельских территорий на основе комплексного территориального подхода, ориентированного на нужды местного населения и включающего в себя национальные проекты в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, образования и жилищного строительства; государственные программы; федеральные, областные и муниципальные целевые программы.

Основные инструменты оптимизации финансово - бюджетных отношений для сельских территорий: четкое выстраивание системы финансовых отношений на уровне регион-район-поселение; повышение собираемости налогов и увеличение не налоговых поступлений; совершенствование системы межбюджетного выравнивания; повышение результативности и прозрачности бюджетных расходов и др.

Совершенствование форм и методов экономического развития сельских территорий предполагает формирование и развитие кластеров; разработка и реализация инвестиционных проектов; развитие сельской потребительской кооперации и государственно-частного партнерства.

Исходя из имеющихся возможностей, целесообразно формирование и развитие на территории области 8 инновационных кластеров, связанных с развитием АПК и сельских территорий: Тамбовского биоэкономического кластера с международным участием, рекреационно-туристического кластера, кластеров по производству альтернативного топлива (энергетического кластера), переработке сахарной свеклы и производству сахара, зернового, по производству и переработке плодов и овощей, свиноводческого, молочного кластера.

Необходимо дальнейшее развитие региональной системы потребительской кооперации с участием институтов государственной поддержки, которая должна объединять кооперативы трех уровней – муниципальные кооперативы(1 уровень), районные и межрайонные кооперативы (2 уровень) и областные кооперативы(3 уровень).

Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий нужны ответственные работники муниципальных органов власти, активно занимающихся решением проблем местных жителей. Необходимо сформировать компетентный и инициативный руководящий состав районной и поселенческой администрации, способный быстро адаптироваться к меняющимся условиям.

6. Программно-целевое планирование как важнейший инструмент устойчивого развития сельских территорий.

Одним из важнейших условий, обеспечения устойчивого развития сельских территорий на муниципальном уровне является наличие эффективной системы планирования социально-экономического развития района, включающее в себя комплекс взаимоувязанных документов отраслевого и территориального характера.

Основными документами в области реализации долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района, являются комплексная программа социально экономического развития района, муниципальные и ведомственные целевые программы, генеральные планы развития сельских Советов (рис.3).

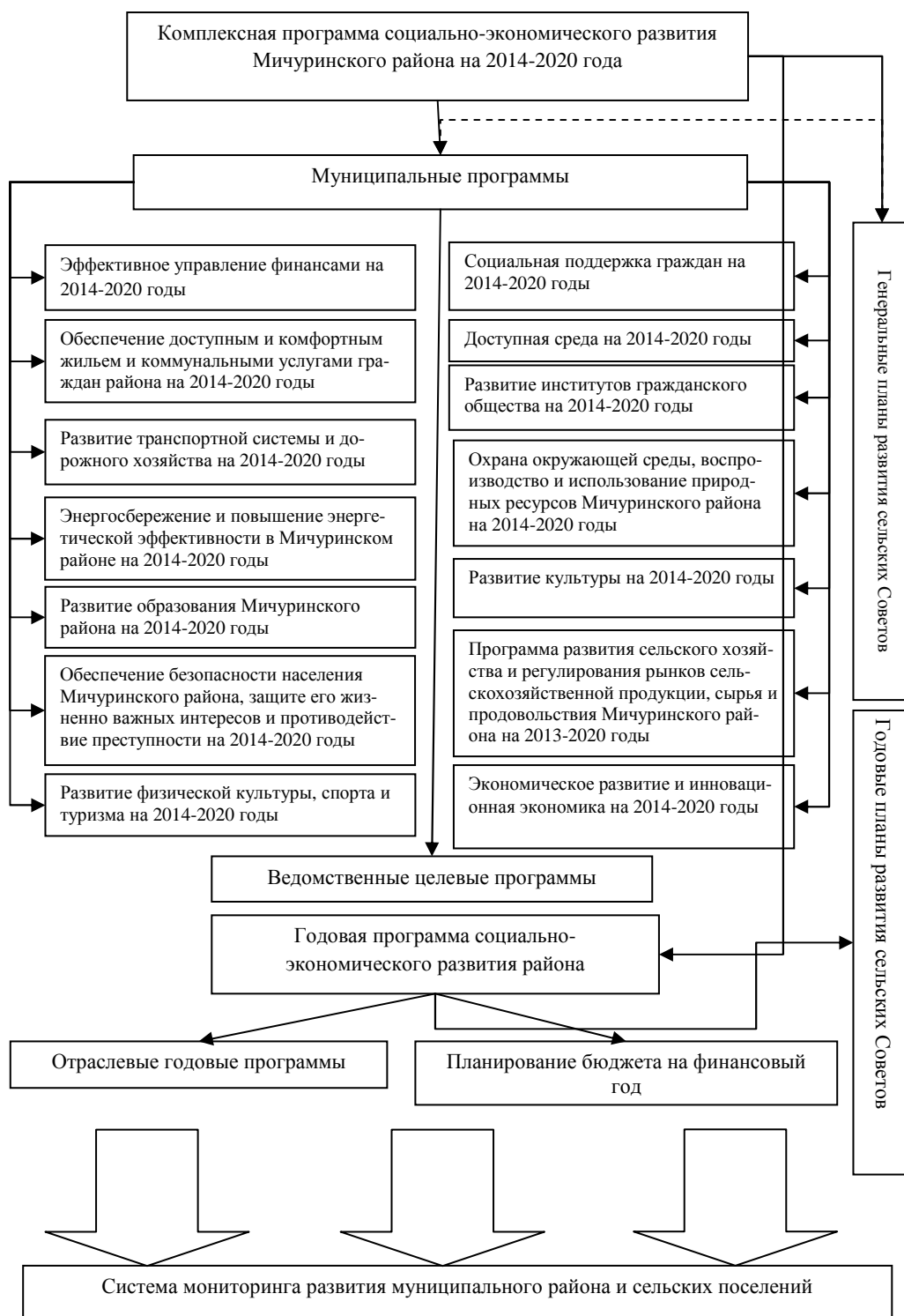


Рис. 3 - Система планирования социально-экономического развития Мичуринского района

В настоящее время в Мичуринском районе разработана «Комплексная программа социально-экономического развития Мичуринского района на 2014-2020 годы». Основной целью программы является создание условий для формирования эффективной экономики района, обладающей долгосрочным

потенциалом динамичного роста и последовательное повышение уровня и качества жизни населения района.

Одной из основных муниципальных программ Мичуринского района является программа «Устойчивое развитие сельских территорий Мичуринского района Тамбовской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», реализация которой позволит обеспечить комплексное обустройство сельских поселений, содействовать улучшению демографической ситуации и повышению уровня жизни на селе.

Важнейшим условием выполнения муниципальных программ является наличие эффективного механизма их реализации, совершенствование системы мониторинга развития муниципального района и сельских поселений. На наш взгляд механизм реализации целевой программы должен включать в себя следующие основные составляющие: организационную, финансовую, информационную и мониторинг выполнения программы.

Для каждого сельского поселения района разработаны проекты генеральных планов развития. Необходим механизм реализации данных планов. Сельские поселения должны войти в целевые и ведомственные программы развития района, привлекать средства за счет программы «Народная инициатива», принимать участие в конкурсах на получение средств из областных и федеральных целевых программ, связанных с развитием АПК и сельских территорий. Необходимо развивать механизм государственно-частного партнерства на местном уровне.

7. Государственно-частное партнерство как важнейший инструмент устойчивого развития сельских территорий.

Важнейшим инструментом устойчивого развития сельских территорий является развитие государственно - частного партнерства, которое на муниципальном уровне целесообразно формировать в производственной сфере и в сфере услуг.

Распределение обязанностей между государством и частными компаниями должно заключаться в выполнении частными компаниями отдельных видов государственной деятельности на основе договоров подряда, договоров аренды и других нормативных правовых документов.

При этом государство перекладывает часть ответственности на компании частного сектора, при этом происходит сокращение потребностей в бюджетном финансировании проектов. В свою очередь, частные компании получают новых заказчиков и потребителей, новые стабильные рынки сбыта.

Основными направлениями развития государственно-частного партнерства в производственной сфере являются создание, расширение, модернизация:

- производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств;
- производственной базы малых и средних предприятий в сфере переработки сельскохозяйственной продукции.
- малых и средних предприятий по развитию народных промыслов и ремесел;
- малых и средних предприятий по заготовке древесины и деревообработке, производству строительных материалов;
- малых и средних предприятий по заготовке и переработке дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья;
- малых и средних предприятий по развитию сельского и экологического туризма.

Основные направления развития государственно-частного партнерства по предоставлению услуг населению представлены на рисунке 4.

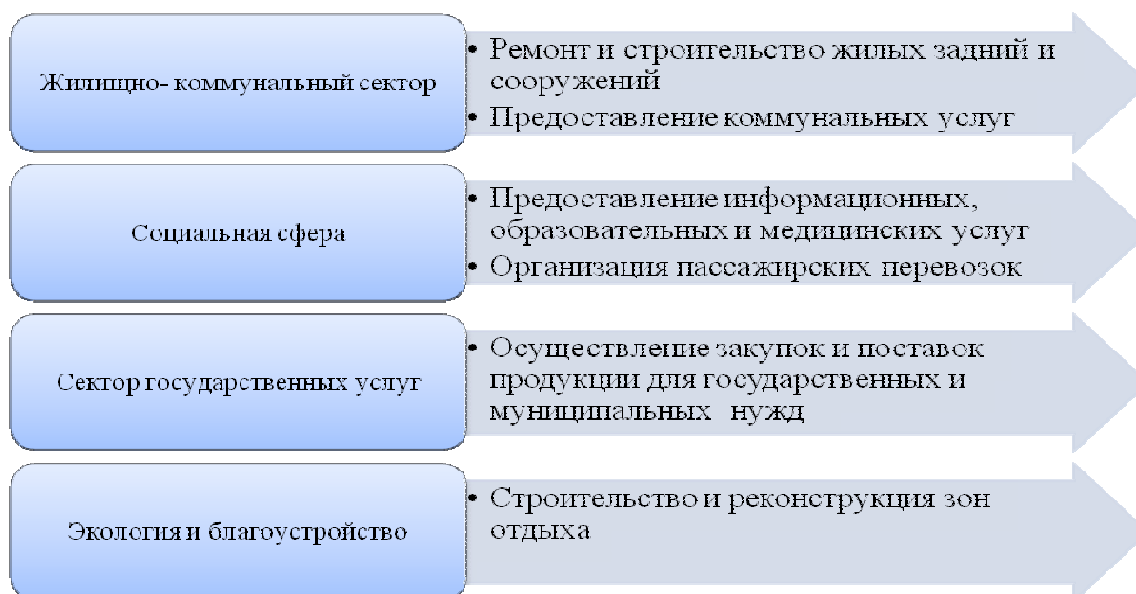


Рисунок 4 - Основные направления развития государственно - частного партнерства при предоставлении услуг населению.

Применение механизма государственно-частного партнерства обеспечивает возможность осуществления общественно-значимых проектов в более короткие сроки, с меньшим бюджетным финансированием, а также позволяет повысить эффективность проектов за счет участия в них частного бизнеса, возможности привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий, повышения качества обслуживания конечных пользователей.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ
Научные статьи, опубликованные в изданиях, включенных в перечень
ВАК Минобрнауки России

1. Никитин, А. В. Основные факторы и направления повышения устойчивости сельского хозяйства /А. В. Никитин, А.Н. Греков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета.- 2010. - № 2. - С. 145-147.
2. Греков, А. Н. Основные направления повышения устойчивости развития сельских территорий / А.Н. Греков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета.- 2012. - № 2. - С. 167-170.
3. Греков, А. Н. Формирование эффективного механизма устойчивого развития сельских территорий /А.Н. Греков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета.- 2012. - № 2. - С. 172-176.
4. Греков, А.Н. Основные направления и инструменты повышения устойчивости развития сельских территорий /А.Н. Греков // Наука и бизнес: пути развития. .- 2014. - № 1. – С.62-68.

Статьи, опубликованные в других изданиях:

5. Греков, А.Н. Вопросы формирования муниципальных бюджетов сельских поселений в современных условиях./ А.Н. Греков // Совершенствование финансово-кредитного механизма в современных условиях. Перспективы использования ИПО Гарант при подготовке будущих специалистов: сборник научных статей преподавателей, аспирантов и студентов по итогам Всероссийской научно-практической конференции. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2009 г. - с. 178-184.
6. Греков, А. Н. Социально-экономическая устойчивость сельских территорий в Тамбовской области. /А.Н. Греков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2009 г. - № 2.-с. 84-86.
7. Греков, А. Н. Устойчивое развитие сельских территорий – важнейшее направление в развитии сельского хозяйства Российской Федерации. /А.Н. Греков // Проведение научных исследований в области сельскохозяйственных наук: Материалы всероссийской конференции с элементами научной школы для молодежи. – Мичуринск: Изд-во МичГАУ, 2009. – с. 237-240.
8. Греков, А. Н. Приоритетные направления развития сельских территорий. / А.Н. Греков // Материалы 62-й научно-практической конференции

студентов и аспирантов (II раздел): сб. науч. тр.-Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2010 г. - с. 124-128.

9. Греков, А. Н. Инновационное развитие как важнейший фактор устойчивого развития сельских территорий. / А.Н. Греков // Материалы 62-й научно-практической конференции студентов и аспирантов (II раздел): сб. науч. тр.-Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2010 г. - с. 128-129.

10. Грекова, Н. С. Материальное стимулирование работников молочного скотоводства как важное условие развития сельских территорий. / Н.С. Грекова, А.Н. Греков // Приоритетные направления развития аграрного сектора экономики: Материалы Всероссийской научно-практ. конф. 8-9 апреля 2010 г.– Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2010. – с. 91-94.

11. Греков, А. Н. Основные направления государственной поддержки развития сельских территорий. / А.Н. Греков // Приоритетные направления развития аграрного сектора экономики: Материалы Всероссийской научно-практ. конф. 8-9 апреля 2010 г.– Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2010. – с.176-179.

12. Греков, А. Н. Формирование эффективного механизма устойчивого развития сельских территорий. / А.Н. Греков //Материалы 63-й научно-практической конференции студентов и аспирантов (II раздел): сб. науч. тр. - Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2011г. - с. 128-130.

13. Греков, А. Н. Перспективы устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области. / А.Н. Греков //Материалы 64-й научно-практической конференции студентов и аспирантов(I раздел): сб. науч. тр. - Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2012 г. - с. 93-96.

14. Греков, А. Н. Развитие сельскохозяйственного производства - основа устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области. / А.Н. Греков //Материалы 64-й научно-практической конференции студентов и аспирантов (I раздел): сб. науч. тр. -Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2012 г. - с. 96-99.

Отпечатано в издательско-полиграфическом центре
ФГБОУ ВПО МичГАУ

Подписано в печать . .14 г. Формат 60x84 ¹/₁₆,
Бумага офсетная № 1. Усл.печ.л. 1,3 Тираж 100 экз. Ризограф

Заказ №

Издательско-полиграфический центр
Мичуринского государственного аграрного университета
393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск, ул. Интернациональная, 101,
тел. +7 (47545) 5-55-12